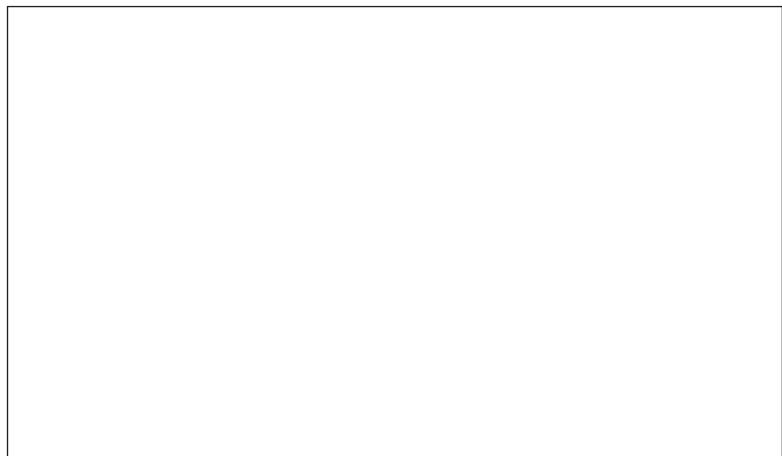


بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

راهنمای شناسایی و مداخله در بافت‌های فرسوده

(مصطفی شورایعالی شهرسازی و معماری ایران - خرداد ۱۳۸۴)

وزارت مسکن و شهرسازی
معاونت شهرسازی و معماری
دبيرخانه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران
مهندسين مشاور شاران



دیبر خانه شورای عالی شهرسازی و معماری

نام کتاب : راهنمای شناسایی و مداخله در بافت‌های فرسوده

تئهیه کننده : مهندسین مشاور شاران

زیرنظر : داود دانشیان

مسئول فنی : فریده کول‌آبادی

بازخوانی : لیلی حق‌شعار

شمارگان : ۱۰۰

ناشر :

سال انتشار : ۱۳۸۴

عنوان _____ فهرست مطالب _____ صفحه

.....	پیشگفتار
.....	مقدمه
.....	یادداشت
.....	تصویب مورخ ۱۳۸۴/۳/۱۶ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در خصوص بافت‌های فرسوده شهری
۱	فصل ۱- عوامل کلیدی در رویارویی با بافت‌های فرسوده شهری
۲	۱- عوامل کلیدی
۵	۲- تعاریف
۶	بافت و فرسودگی
۸	گونه‌های بافت‌های فرسوده
۱۰	گونه‌های مداخله در بافت‌های فرسوده
۱۲	مراجع قانونی
۱۳	مستندات قانونی
۱۷	فصل ۳- شناسه‌های شناخت
۱۸	۱- شناسه‌ها
۴۵	فصل ۴- راهکارهای اجرایی
۴۶	۱- راهکارها
۴۷	فصل ۵- جداول کاربردی شناسایی بافت‌های فرسوده

۴۸.....	جداول کاربردی
۴۸.....	شناسه‌های شناخت بافت‌های فرسوده و محدوده آنها
۵۱.....	شناسه‌های شناخت گونه بافت‌های فرسوده
۶۱.....	فصل ۶- پیوست
۶۲.....	قوایین منسب به زمان و مکان
۶۷.....	واژه‌نامه
۶۸.....	منابع

عنوان _____ فهرست جداول _____ صفحه

۴۴.۳. الف . دامنه فعالیت های بهسازی	۳۵
۴۴.۳. ب . دامنه فعالیت های نوسازی	۳۶
۴۴.۳. ت . دامنه فعالیت های بازسازی	۳۷
۲.۵. شناسه های شناخت بافت های فرسوده و محدوده آنها	۴۹
۵.۵. شناسه های شناخت بافت های دارای میراث های شهری	۵۱
۵.۶. گونه های مداخله در بافت های دارای میراث های شهری	۵۲
۵.۷. مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت های دارای میراث های شهری	۵۳
۵.۹. شناسه های شناخت بافت های شهری	۵۴
۱۰.۵. گونه های مداخله در بافت های شهری	۵۵
۱۱.۵. مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت های شهری	۵۶
۱۳.۵. شناسه های شناخت بافت های حاشیه ای	۵۷
۱۴.۵. گونه های مداخله در بافت های حاشیه ای	۵۸
۱۵.۵. مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت های حاشیه ای	۵۹

پیشگفتار

بیش از سه دهه است که در جوامع پیشرفتنه ما شاهد تحولات زیر هستیم:

- (الف) شتاب چیرگی آسیب‌رسان بشر بر طبیعت مهار شده و اندیشه سازگاری با طبیعت می‌رود تا باوری جهانی شود؛
- (ب) رشد جانبی لجام گسیخته شهرها محدود شده و به انگار «توسعه شهر در درون خود» معطوف گشته است؛
- (ت) اوج گیری هرچه بیشتر ارتفاع‌گرایی برای ساختن آسمان خراش‌های متعدد، محدود و یا ممنوع گشته و جای خود را به بناهای میان مرتبه داده است؛
- (ث) در قلمرو عمومی، شبکه‌های بزرگراهی فاقد فضای شهری محدود یا برچیده شده و با مکانی برای حضور و تعامل شهر و ندان جایگزین شده است.

حال با چنین انگاری، بافت‌های شهری فرسوده و بجای مانده از رونق گذشته یا رشد غیر رسمی شهر که دچار منزلتی نامقیول شده‌اند، در برنامه توسعه نوین شهر مجازی برای باززنده‌سازی و ارتقاء کیفیت خواهد یافت. هم اکنون ایران در آغاز راه بس دراز توسعه نوین شهری قرار دارد. از این‌رو بدنبال تلاش‌های پیگیرانه نیروهای متخصص و متعدد و مدیران همدل با ایشان در دهه اخیر، تدوین استناد رسمی از جمله سند حاضر، گامی مغتنم و سودمند است. در تنظیم این سند تلاش گردیده ضمن پاسداشت دست‌آوردهای پیشین، ادبیاتی حرفه‌ای تدوین شود که در حد مقدور به نقطه نظرات نهادها و مراجع ذیربسط رویکرد داشته و به تفاهم هر چه بیشتر نزدیک کند.

در پایان جا دارد از کلیه نهادها و مراجعی که تداوم این راه را میسر کرده‌اند، به ویژه مسئولین امر در وزارت مسکن و شهرسازی سپاسگزاری شود.

مقدمه

به یقین، هیچ شهر ایرانی تاریخ داری نیست که بافت فرسوده نداشته باشد. بیش از این، هیچ شهر ایرانی بزرگ و پیچیده‌ای نیست که چندین بافت فرسوده در درون و حاشیه خود سراغ نداشته باشد. این فراز، نشان از رودرودی با کاری سترگ در چشم انداز توسعه شهر ایرانی دارد، که خواهان چالش‌ها و چاره اندیشه‌های فزاینده و بسیار است.

پرداختن به بافت فرسوده شهر ایرانی، چه به جای مانده از شهرنشینی دوران باشد و چه انباسته از جریان‌های نابسامان، رشد شهر را به پیرامون سوق می‌دهد و این حکایت از آن دارد که همراه با نابسامانی‌ها، ثروت‌های شهری بسیاری در دل شهرها رها می‌شود و هزینه‌های هنگفت بنا کردن بافتی‌هایی دیگر برگرد شهربانانه می‌شود.

بازگرداندن زندگی امروز در بافت فرسوده البته پر هزینه است اما نه چندان که بنا نهادن بافتی دیگر. گذشته از این، نوگرایی ارزشی وال است اما نه در نبود انگاری از تاریخ شهر و با گستاخ از اصالات‌ها و به فراموشی سپردن یادها.

به هررو، بافت فرسوده از هرگونه که باشد، گره ناگشوده‌ای است در حیات شهر ایرانی، و آنچه از بافت فرسوده رها شده می‌ماند، تنها در همان بافت رسوب نمی‌کند، و به همه شهر بازتاب می‌دهد و از آن فراتر بر پیشانی شهر ایرانی می‌نشینند. با رویکرد به چنین دیدگاهی پرداختن به بافت‌های فرسوده شهری ضامن دست‌یابی به ارزشهاست که در پس انبوهی از نابسامانی‌ها ناپیدا و گم گشته‌اند.

امیرفرجامی

معاون شهرسازی و معماری

و

دیبر شورایعالی شهرسازی و معماری ایران

یادداشت

تصویب جلسه مورخ ۱۳۸۴/۳/۱۶ شورایعالی شهر سازی و معماری ایران درخصوص بافت‌های فرسوده شهری، «راهنمای شناسایی و مداخله در بافت‌های فرسوده شهری» را جزو لاینک آن تصویب قلمداد کرده است. امید است این راهنمای راهگشا باشد.

وزارت مسکن و شهرسازی - معاونت شهرسازی و معماری
تاریخ: ۱۳۸۴/۰۵/۰۳
د/د شماره: ۳۰۰/۷۷۷
دیرخانه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران

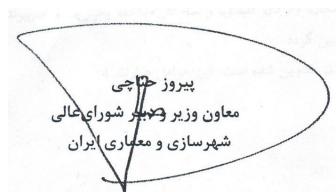
بسمه تعالیٰ

استانداران محترم
وزارت کشور
سازمان شهرداریها
سازمان عمران و بهسازی
اعضای محترم شورای عالی شهرسازی و معماری
موضوع: اعلام مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران

سلام علیکم،

احترما به استحضار می‌رساند: شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در چهارمین جلسه سال
جاری در تاریخ ۸۴/۳/۱۶ پیرو مباحث جلسات قبل خود، موضوع بافت‌های فرسوده شهری
را مورد بررسی نهایی قرارداد و کلیات گزارش ارایه شده به تصویب رسید و مقرر گردید متن مصوبه
بعنوان ضوابط راهنمای مشاوران و دستگاه‌های مداخله کننده برای جلسه آتی در چهارچوب مطالعه
صورت گرفته تهیه و به شورا ارایه شود.

- محدوده بافت‌های فرسوده که قبلاً در قالب طرح جامع و تفصیلی مصوب گردیده در چهارچوب
وظایف عمران و بهسازی قابل پیگیری و اقدام مطابق طرح مصوب خواهد بود. (۳۹۵-۶)



تاریخ:	۱۳۹۴/۰۵/۱۳	وزارت مسکن و شهرسازی - معاونت شهرسازی و معماری
شماره:	۳۰۰/۷۳۷	دیپرخانه سورا عالی شهرسازی و معماری ایران

به استناد جلسه مورخ ۸۴/۳/۱۶ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در خصوص بافت‌های فرسوده شهری، بدینوسیله تعاریف، ساختار، نوع، مرجع و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های فرسوده شهری پس از مورد تصویب اعضاء شورای عالی شهرسازی و معماری قرار گرفت.

بافت‌های فرسوده شهری

(تعاریف و ساختار مداخله - نوع بافت؛ نوع مداخله؛ مرجع قانونی مداخله؛ مستندات قانونی مداخله)

مقدمه

این مصوبه همراه با «دفترچه راهنمای شناسایی و مداخله در بافت‌های فرسوده» که جزو لاینک آن می‌باشد برای آسان شدن شناخت بافت‌های فرسوده شهری* و قانونمند شدن شرایط مداخله در آن دسته از شهرهای کشور که با این پدیده رویارو می‌باشند، نگاشته شده است. گستردگی بافت‌های فرسوده در بیشتر شهرهای کشور و اهمیت پرداختن همزمان بدان ایجاد می‌کند تا از یکسو کلیه مشاوران، نهادهای مشارکت‌کننده و یا دستگاه‌های مداخله‌کننده از ادبیات فنی یکسان و سازگار با ادبیات جهانی بهره‌گیرند. و از سوی دیگر برای جلوگیری از اقدامات موافق و مدر رفتن منابع در حین جلب مشارکت گستردۀ همگان، واژگان کلیدی، و ساختار مداخله یکپارچه و همپیوند نیروهای مؤثر، در این مصوبه تعریف و تعیین گردد.

این مصوبه با مبنای قرار دادن چهار عامل اصلی تدوین شده است، این عوامل عبارتند از:

- نوع بافت؛
- نوع مداخله؛
- مرجع قانونی مداخله؛
- مستندات قانونی مداخله.

قابل ذکر است ویژگی‌ها و شاخص‌های شناسایی بافت‌های فرسوده به تفصیل در «دفترچه راهنمای شناسایی و مداخله در بافت‌های فرسوده» آمده است.

* بافت‌های روستایی مشمول این مصوبه نمی‌شوند.

تاریخ:	
شماره:	

تعاریف

بافت:

بافت، گستره‌ای همپیوند است که از بناها، راهها، مجموعه‌ها، فضاهای، تأسیسات و تجهیزات شهری و یا ترکیبی از آنها تشکیل شده باشد.

۱- انواع بافت‌ها:

بافت‌های فرسوده به سه دسته:

الف- بافت‌های دارای میراث‌های شهری:

ب- بافت‌های شهری (فاقد میراث شهری):

ج- بافت‌های حاشیه‌ای (سکونتگاه‌های غیررسمی) تقسیم می‌گردند.

الف- بافت‌های دارای میراث‌های شهری

بافت‌های دارای میراث‌های شهری بافت‌هایی هستند که دربرگیرنده آثار پیچای مانده از گذشته و جایگزین نایابیری هستند. که می‌توانند در آگاهی جوامع از ارزش‌های فرهنگی و گذشته خود کمک کن. حفظ آنها علاوه بر برانگیختن غرور ملی و ایجاد حس هیبت، بر کیفیت زندگی نیز می‌افزاید. این آثار که به یکی از سه دوره باستان، دوره تاریخی و یا معاصر تعلق دارد، یا ثبت آثار ملی رسیده‌اند و یا در لیست میراث‌های با ارزش سازمان میراث فرهنگی و گردشگری قرار می‌گیرند.

ب- بافت‌های شهری (فاقد میراث شهری)

بافت‌های شهری (فاقد میراث شهری) بافت‌هایی هستند که در محدوده قانونی شهرها قرار دارند، دارای مالکیت رسمی و قانونی‌اند. اما از نظر برخوداری از اینمی، استحکام و خدمات شهری دچار کمود هستند.

ج- بافت‌های حاشیه‌ای (سکونتگاه‌های غیررسمی)

بافت‌های حاشیه‌ای (سکونتگاه‌های غیررسمی)، بافت‌هایی هستند که بیشتر در حاشیه شهرها و کلانشهرهای کشور قرار دارند و خارج از برنامه رسمی توسعه شکل گرفته‌اند. ساکنین این

تاریخ:	وزارت مسکن و شهرسازی - معاونت شهرسازی و معماری
شماره:	دفترخانه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران

بافت‌های را گروه‌های کم درآمد و مهاجران روستایی و تهدیدت شهربی تشکیل می‌دهند. این بافت‌های خودرو که باسرعت ساخته شده‌اند فاقد ایمنی، استحکام، امنیت اجتماعی، خدمات و زیرساخت‌های شهری می‌باشند.

۲- انواع مداخله:

انواع مداخله براساس میزان وفاداری به گذشته در سه گروه بهسازی، نوسازی، بازسازی قرار می‌گیرند. این سه نوع مداخله هریک طبق گستره‌ای اقدامات را بر حسب نیاز شامل می‌شوند.

الف- بهسازی (Improvement):

در این نوع مداخله اصل بر وفاداری به گذشته و حفظ آثار هوتیخت در آنهاست. فعالیت بهسازی با هدف استفاده از امکانات بالقوه و بالفعل موجود و تقویت جنبه‌های مثبت، و تضعیف جنبه‌های منفی از طریق حمایت (Protection)، مراقبت (preservation)، نگهداری (Maintenance)، حفاظت (Consolidation)، احیا (Restoration) و تعمیر (Repair) صورت می‌پذیرد. دخالت در این بافت‌ها مستلزم رعایت ضوابط و مقررات سازمان میراث فرهنگی می‌باشد.

ب- نوسازی (Renovation):

در این نوع مداخله حد وفاداری به گذشته از انعطاف‌پذیری پیشتری برخوردار است و بر حسب مورد از مداخله اندک تا تغییر را می‌تواند شامل گردد. فعالیت نوسازی با هدف افزایش کارایی و بهره‌وری، بازگرداندن حیات شهری به بافت می‌باشد و از طریق نوکردن (Renewal)، توانیبخشی (Conversion)، تجدیدحیات (Rehabilitation)، تجدیدحیات (Revitalization)، انتپاق (Adaptation)، دگرگونی (Reconstruction) صورت می‌پذیرد.

ج- بازسازی (Reconstruction):

در این نوع مداخله نه تنها هیچ الزامی برای حفظ گذشته وجود ندارد بلکه با هدف ایجاد شرایط جدید زیستی و کالبدی- فضایی و از طریق تخریب (Demolition)، پاکسازی (Clearance)، دوباره سازی (Rebuilding) صورت می‌پذیرد.

تاریخ:

شماره:

۳- مراجع قانونی مدخله

سه مرجع اصلی مداخله در بافت‌ها عبارتند از سازمان میراث فرهنگی و گردشگری، شرکت عمران و بهسازی شهری و شهرداری‌ها که هر یک در چارچوب اختیارات قانونی خود و با استناد به مستندات قانونی در بافت‌ها دخالت می‌کنند. بدینه است که در مواردی میان فعالیت هم‌وشائی وجود دارد که این امر از طریق مستندات قانونی قابل حل است.

الف- سازمان میراث فرهنگی و گردشگری

سازمان میراث فرهنگی و گردشگری بر اساس مستندات قانونی تعیین شده، دامنه فعالیت این سازمان از بهسازی تا نوسازی را شامل می‌شود.

ب- شرکت عمران و بهسازی شهری

شرکت عمران و بهسازی شهری به عنوان شرکت مادر تخصصی پیشترین نقش و مستولیت برای دخالت در بافت‌ها را به عهده دارد. دامنه فعالیت این شرکت از بهسازی بافت (این امر به مفهوم بهسازی آثار نمی‌باشد) آغاز شده تا نوسازی و بازسازی را دربر می‌گیرد.

ج- شهرداری

شهرداری‌ها بر اساس مستندات قانونی خود و همراه با شرکت عمران و بهسازی شهری (شرکت مادر تخصصی) در بافت‌ها مداخله می‌کنند. دامنه فعالیت شهرداری از نوسازی تا بازسازی را شامل می‌شود.

مستندات قانونی:

مستندات قانونی مداخله در بافت شامل قوانین، مصوبات هیأت محترم وزیران و قانون برنامه و یا کلیه استادی است که به تصویب مراجع قانونی کشور رسیده باشد.

الف- سازمان میراث فرهنگی و گردشگری

سازمان میراث فرهنگی و گردشگری به استناد موارد زیر مجاز به مداخله در بافت‌ها می‌باشد:

- قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور شماره ۳۴۸۷-۳-۲۸ مورخ ۶۷/۴/۲۸
- قانون مجازات اسلامی مواد ۵۵۸ تا ۵۶۸

جمهوری اسلامی ایران

تاریخ:	وزارت مسکن و شهرسازی - معاونت شهرسازی و معماری
شماره:	دیپرخانه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران

- ماده ۱۱۵ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران؛
- آیین نامه اجرایی بند (ج) ماده (۱۶۶) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران؛
- مشورها و آیین نامه های بین المللی تهیه شده توسط سازمان میراث فرهنگی و گردشگری از سال ۱۳۰۱ تا کنون.

ب- شرکت عمران و بهسازی شهری

- شرکت عمران و بهسازی شهری به استناد موارد زیر مجاز به مداخله در بافت ها می باشد:
- تعاریف مندرج در مواد ۶ و ۷ اساسنامه شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری و مصوب هیأت مختار وزیران؛
- ماده ۳۰ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران؛

ج- شهرداری

- شهرداری ها به استناد موارد زیر مجاز به مداخله در بافت ها می باشد:
- ماده ۱۱۱ از «قانون شهرداری و مقررات مرتبط با مقررات مذکور»؛
- ماده ۱ قانون عمران و نوسازی شهری مصوب ۱۳۴۷/۹/۷؛
- شرح وظایف دفتر عمران و توسعه شهری مصوب آیان ۱۳۸۳ سازمان شهرداری ها و دهداری های کشور.

راهکارهای اجرایی

- تهیه نقشه محدوده بافت های فرسوده توسط مراجع ذیریط و تصویب آن در کمیسیون ماده ۵، براساس «دفترچه راهنمای شناسایی و مداخله در بافت های فرسوده» و در چارچوب مستندات قانونی؛
- تعیین ضوابط و معیارهای چنگونگی مداخله در بافت و تصویب آن در کمیسیون ماده ۵؛
- ارسال ضوابط فوق به دیپرخانه شورایعالی در صورت وجود مغایرت با طرح جامع (به منظور بررسی و تصویب در شورایعالی شهرسازی و معماری ایران).
- تهیه سند اجرایی بهسازی، نوسازی و بازسازی بافت های فرسوده شهری براساس متن مصوبه و «دفترچه راهنمای شناسایی و مداخله در بافت های فرسوده» با هدف اجرایی شدن همکاری

تاریخ:

شماره:

وزارت مسکن و شهرسازی، سازمان میراث فرهنگی و گردشگری، وزرات کشور و سازمان مدیریت
و برنامه ریزی یا محوریت دیپرخانه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران و تصویب هیأت وزیران.
در موارد ابهام نسبت به اجرای این مصوبه، دیپرخانه شورایعالی مرجع رفع ابهام و حل اختلاف
خواهد بود.

فصل ۱ - عوامل کلیدی در رویارویی با بافت‌های فرسوده شهری

عوامل کلیدی

۱. در شناسایی بافت‌های فرسوده شهری چهار عامل نقش تعیین کننده دارد، این عوامل عبارتند از:

گونه بافت

۱. شناخت گونه بافت که اولین عامل در رویارویی و ورود به مسئله است. سه عامل بعدی همواره با شناخت گونه بافت مفهوم می‌یابند؛

گونه مداخله

۲. شناخت گونه مداخله (نوع اقدام) حساس‌ترین عامل در رویارویی با بافت‌های فرسوده شهری است، چراکه ذهنیت پیشین و هویت پسین یک بافت با گونه مداخله بر پیکره شهر، نقش می‌بندد و به جای می‌ماند؛

مرجع مداخله

۳. با شناسایی مرجع مداخله (اقدام کننده)، مداخله در بافت فرسوده قانونمند شده و از اقدامات موازی جلوگیری می‌گردد؛

مستندات قانونی

- ۱.۵. مستندات قانونی مداخله (ابزار قانونی اقدام) که با شناخت آن حدود اختیارات روشن شده و از اقدامات نسنجیده که در پاره‌ای موارد منجر به خسارت‌های جبران ناپذیر می‌گردد، جلوگیری می‌شود.

فصل ٢ – تعاريف

بافت و فرسودگی

۱. آنچه در این مصوبه مد نظر است، پرداختن به «بافت‌های فرسوده شهری» است، از این‌رو لازم است مقدم بر هر چیز مراد از «بافت» و «فرسودگی» روشن گردد.

بافت

۲. مراد از بافت^۱، گستره‌ای همپیوند است که با ریخت‌شناسی‌های متفاوت طی دوران حیات شهری در داخل محدوده شهر و یا حاشیه آن در تداوم و پیوند با شهر شکل گرفته باشد. این گستره می‌تواند از بناهای، مجموعه‌های راه‌ها، فضاهای، تأسیسات و تجهیزات شهری و یا ترکیبی از آنها تشکیل شده باشد.

فرسودگی

۳. مراد از فرسودگی، ناکارآمدی و کاهش کارایی یک بافت نسبت به کارآمدی سایر بافت‌های شهری است. فرسودگی بافت و عناصر درونی آن یا به‌سبب قدمت و یا به‌سبب فقدان برنامه توسعه و نظارت فنی بر شکل‌گیری آن بافت به وجود می‌آید، پیامد فرسودگی بافت که در نهایت به از بین رفتن متزلت آن در اذهان شهروندان منجر می‌شود، در اشکال

۱- بافت‌های روستایی مشمول این مصوبه نمی‌باشند.

گوناگون از جمله کاهش و یا فقدان شرایط زیست‌پذیری و ایمنی و نیز نابسامانی‌های کالبدی، اجتماعی، اقتصادی و تاسیساتی قابل دریافت و شناسایی است.

گونه‌های بافت‌های فرسوده

۴. بافت‌های فرسوده به سبب آسیب‌ها در کلیت با یکدیگر وجوه مشترکی دارند، اما به سبب عوامل مؤثر در فرسوده‌بودن دارای ماهیت‌های متفاوت می‌باشند. این تفاوت، بافت‌ها را در سه گروه زیر قرار می‌دهد:
- (الف) بافت‌های دارای میراث‌های شهری؛
 - (ب) بافت‌های شهری (فاقد میراث شهری)؛
 - (ت) بافت‌های حاشیه‌ای (سکونتگاه‌های غیررسمی).

بافت‌های دارای میراث‌های شهری

۵. مراد از بافت‌های دارای میراث‌های شهری، بافت‌های فرسوده‌ای است که علیرغم فرسودگی در گستره آنها بناها، مجموعه فضاهای، تأسیسات و تجهیزات شهری با ارزش و یا ترکیبی از آنها وجود دارد. شناسایی وجود این عناصر موجب می‌گردد تا بهره‌گیری از میراث‌ها و نقش هویت بخش آنها در بستر مداخله مورد توجه قرار گیرد و بارز گردد.
۶. نکته مهم در این است که جدا کردن بافت‌های دارای میراث از سایر بافت‌ها که به سبب اهمیت آنها صورت گرفته، به هیچ عنوان به مفهوم حذف این گونه بافت‌ها از دستور کار مداخله در بافت‌های فرسوده نمی‌باشد، بلکه این امر تنها تأکیدی بر ضرورت همکاری و نظارت سازمان میراث فرهنگی بر اقدامات نهادهای مسئول در حفظ منطقی و تخصصی میراث‌های بالارزش در این بافت‌هاست.

بافت‌های شهری (فاقد میراث شهری)

۷. مراد از بافت‌های شهری بافت‌های فرسوده‌ای است که در لایه‌های درونی شهر جای دارند. این بافت‌ها یا در کالبدهای به جای مانده در دل بافت‌های قدیمی قرار گرفته‌اند، و یا حاصل استقرار افراد فروdest جامعه در زمین‌های خالی درون شهری و برون شهری‌اند که با گسترش شهرها با آنها در آمیخته‌اند. این بافت‌ها علیرغم دارا بودن توانمندی‌هایی فراتر از آنچه در حال حاضر پذیرای آن هستند، به سبب آنکه از چرخه حیات مؤثر شهری خارج هستند از ارزش کمتری برخوردار می‌باشند.

بافت‌های حاشیه‌ای (سکونتگاه‌های غیررسمی)

۸. ۲. مراد از بافت‌های حاشیه‌ای بافت‌های فرسوده‌ای است که به سبب عدم تناسب میان درآمد متقاضیان سکونت در شهرهای بزرگ و هزینه‌های سکونت در آنها بیشتر به‌طور غیررسمی در حاشیه شهرها شکل گرفته‌اند. ساکنین این بافت‌ها بیشتر مهاجران جویای کار هستند که در شهرهایی که دارای توانمندی بالا در عرضه اشتغال و خدمات می‌باشند، ساکن شده‌اند.

گونه‌های مداخله در بافت‌های فرسوده

۲.۹. مداخله در بافت‌های فرسوده به منظور ایجاد تعادل میان توان‌های بالقوه و بالفعل یک بافت صورت می‌گیرد. بدین مفهوم که بتوان با مجموعه‌ای از اقدامات، شرایط نابسامان را بهسامان کرد. در یک بافت نسبت به گونه بافت طیف گسترده‌ای از مداخلات می‌تواند صورت گیرد، این گونه‌ها در دسته‌بندی‌های زیر قابل طبقه‌بندی است:

- (الف) بهسازی؛
- (ب) نوسازی؛
- (ت) بازسازی.

تعريف بهسازی

۱۰. بهسازی، بهبود بخشیدن به وضعیت بافت و عناصر درونی آنست و مجموعه اقداماتی را شامل می‌گردد که در زمینه کالبدی همنوخت با الگوی اولیه به حفظ و نگهداری بافت و عناصر آن می‌پردازد، و در زمینه غیرکالبدی به رونق بخشی حیات درونی آن کمک می‌کند. بستر مداخله می‌تواند بافت شهری، فضای شهری، مجموعه‌ها و بنایها را به تنایی و یا در مجموع شامل گردد. در این گونه مداخله حد وفاداری به گذشته اصل بوده و با حفاظت کامل از هر آیه وجود دارد، مفهوم می‌یابد. بهسب گستردگی دامنه اقدامات مرتبط به بهسازی، این اقدامات در دو دسته جای داده شده است: یکی مجموعه اقداماتی که قبل از ورود خدشه به بافت و عناصر آن تدبیر می‌شود و دیگری مجموعه اقداماتی که پس از وارد آمدن آسیب و خسارت دستور کار قرار می‌گیرد.

(الف) گروه اول شامل موارد زیر است:

- (۱) حمایت؛
- (۲) نگهداری؛
- (۳) مراقبت؛
- (۴) حفاظت؛

(ب) گروه دوم شامل موارد زیر است:

(۱) وحدت بخشی؛

(۲) احیا؛

(۳) تعمیر.

تعريف نوسازی

۲.۱۱. نوسازی بازآفرینی هستی‌ها و معاصرسازی بافت و عناصر درونی آن را با حفظ ماهیت‌های شکلی (در ابعاد کالبدی) و همنوخت با موازین زندگی نوین را (در ابعاد غیرکالبدی) در دستور کار دارد. بستر مداخله می‌تواند بافت شهری، فضای شهری، مجموعه‌ها و بنایها به‌نهایی و یا در مجموع باشد. در نوسازی وفاداری به گذشته در صورت خدشه‌دار نشدن ارزش‌های کهن (چه فنون نوین به کار گرفته شود یا نه) مجاز می‌باشد. دامنه فعالیت‌های نوسازی موارد زیر را شامل می‌شود:

(الف) نوشدن؛

(ب) توان بخشی؛

(ت) تجدید حیات؛

(ث) انطباق؛

(ج) تبدیل و دگرگونی.

تعريف بازسازی

۲.۱۲. بازسازی، دگرگونی کامل پیشینه و ایجاد شرایطی جدید در بافت و یا عناصر آن را با برچیدن آثار گذشته و بنای نهادن ساخت و سازهای جدید دنبال می‌کند. بستر مداخله می‌تواند بافت شهری، فضای شهری، مجموعه‌ها و بنایها به‌نهایی و یا در مجموع باشد. در بازسازی وفاداری به گذشته چندان مصدق ندارد و هرجا که لازم باشد با تخریب کامل می‌تواند بازسازی صورت گیرد. فعالیت بازسازی فرآیند زیر را شامل می‌شود:

(الف) تخریب؛

(ب) پاکسازی؛

(ت) دوباره‌سازی.

مراجع قانونی

- ۱۳.۲ مراد از مراجع قانونی مراجعی هستند که به استناد یک سند رسمی از سوی یکی از قوای سه‌گانه در زمینه دخالت در بافت‌ها مسئول می‌باشند. بر این اساس نهادهای زیر دارای مسئولیت مستقیم دخالت در بافت‌ها هستند:
- (الف) سازمان میراث فرهنگی و گردشگری؛
 - (ب) شرکت عمران و بهسازی شهری؛
 - (ت) شهرداری‌ها؛
 - (ث) شوراهای اسلامی شهر.

سازمان میراث فرهنگی و گردشگری

۱۴. سازمان میراث فرهنگی و گردشگری کشور بر اساس «قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور» به شماره مصوبه ۳۴۸۷-ق مورخ ۶۷/۴/۲۸ برای مداخله مرجعیت می‌یابد.

شرکت عمران و بهسازی شهری

- ۱۵.۲ این شرکت بر اساس «اسسنامه شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران» طی مصوبه شماره ۱۸۹۲۳/ت/۱۳۴۰ هـ مورخ ۱۳۸۳/۴/۲۷ هیأت محترم وزیران، برای مداخله مرجعیت می‌یابد.

شهرداری

۱۶. شهرداری‌ها بر اساس «قانون نوسازی و عمران شهری» مصوب ۱۳۴۷/۹/۷ و مسئولیت‌های محوله از سوی سازمان شهرداری‌ها برای مداخله مرجعیت می‌یابند.

شوراهای اسلامی شهر

- ۱۷.۲ شوراهای اسلامی شهر به استناد قانون تشکیل شوراهای اسلامی کشوری^۱ مصوب ۱۳۶۱/۹/۱ و قانون اصلاح قانون تشکیل شوراهای اسلامی کشوری و انتخابات شوراهای مزبور مصوب ۶۵/۴/۲۹ مجاز به مداخله و یا مشارکت در مداخله در بافت‌های فرسوده می‌باشند.

۱- ماده ۱ از قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری با اصلاحات بعدی: برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم و نظارت بر امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان، شورایی به نام شورای اسلامی ده، بخش، محلی (محله- منطقه) شهر، شهرستان استان و شورایعالی استان‌ها بر اساس مقررات این قانون تشکیل می‌گردد.

مستندات قانونی

۱۸.۲ هر یک از مراجع بر اساس مستندات ویژه مشمول آن تشکیلات، در امر مداخله در بافت‌ها به تنها بی و یا هماهنگ با سایر مراجع و یا با مشارکت آن‌ها، می‌باید انجام وظیفه کنند. این مستندات شامل موارد زیر می‌باشند:

- (الف) قوانین؛
- (ب) مصوبات؛
- (ت) اساسنامه.

قوانين

۱۹.۲ قوانین شامل موارد زیر می‌گردند:

(الف) قانون اساسی

«قواعدی که حاکم براساس حکومت و صلاحیت قوای مملکت و حقوق آزادی‌های فردی است، از نظر ماهوی، قانون اساسی نام دارد و برتر از سایر قواعد حقوقی است. تعیین حدود اختیار قوه مقننه و رابطه آن با دو قوه مجریه و قضائیه با قانون اساسی است.»^۳

(ب) قوانین عادی

«امتیاز قانون بر سایر قواعد حقوقی در تشریفات وضع آن است. تمام مقرراتی که با شرایط مندرج در قانون اساسی از تصویب مجلس شورای اسلامی بگذرد، قانون است. ولی استقرار و اجرای آن منوط است به تأیید شورای نگهبان، از نظر مخالفت نداشتن با قانون اساسی و احکام شرع، و امضای ریاست جمهوری. همچنین قواعدی که از طریق همه‌پرسی به تصویب ملت رسیده است در شمار قوانین می‌آید.»

(۱) قانون برنامه و قانون بودجه

بر اساس اصل ۱۲۶ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران «رئیس جمهور مسئولیت امور برنامه و بودجه و امور اداری و استخدامی کشور را مستقیماً بر عهده دارد و می‌تواند اداره آنها را به عهده دیگری بگذارد.»

^۳- مجموعه کامل حقوق شهرسازی و معماری، سید صدر، سید ابوالقاسم، ۱۳۷۸، ص ۳۲

بر همین اساس لایحه برنامه (برای دوره زمانی مشخص پنجم‌الله) و بودجه (برای دوره زمانی یکساله) از طرف دولت به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌شود و پس از تصویب مجلس در قالب قانون برنامه و قانون بودجه به دولت ابلاغ می‌گردد.

- (۲) قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور
سازمان میراث فرهنگی کشور بر اساس «قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور» حق دارد به بررسی و شناسایی محوطه‌ها، تپه‌ها، بنایا و مجموعه‌های تاریخی پرداخته و با تهیه فهرست جامعی از آنها و نقشه باستان‌شناسی کشور اقدام به ثبت آثار آنها کرده و همچنین به تهیه و اجرای طرحهای لازم مبادرت ورزد؛
- (۳) قانون مجازات اسلامی
سازمان میراث فرهنگی کشور بر اساس «قانون مجازات اسلامی» حق دارد از اینه، اماکن، محوطه‌ها و مجموعه‌های فرهنگی- تاریخی یا مذهبی که در فهرست آثار ملی ایران به ثبت رسیده است، یا اماکن مذکور، که مستقلانیز واجد حیثت فرهنگی- تاریخی یا مذهبی باشد، محافظت کند؛
- (۴) قانون نوسازی و عمران شهری
شهرداری‌ها بر اساس «قانون نوسازی و عمران شهری» موظف‌اند اقدام به نوسازی محلات و مراقبت از رشد متناسب و موزون شهرها نمایند.

مصوبات

۲۰. مصوبات شامل موارد زیر می‌باشند:

(الف) مصوبات هیأت وزیران

هیات وزیران بر اساس اصل ۱۳۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران «حق دارد برای انجام وظایف اداری و تأمین اجرای قوانین و تنظیم سازمان‌های اداری به وضع تصویب‌نامه و آیننامه پردازد». همچنین بر اساس همین اصل «هر یک از وزیران نیز در حدود وظایف خویش و مصوبات هیات وزیران حق وضع آیننامه و صدور بخشنامه را دارد ولی این مقررات نباید با متن و روح قوانین مخالف باشد». همچنین «دولت می‌تواند تصویب برخی از امور مربوط به وظایف خود را به کمیسیون‌های مشکل از چند وزیر

واگذار نماید. تصویبات این کمیسیون‌ها در محدوده قوانین پس از تأیید رئیس جمهور لازم‌الاجرا است.
«تصویب‌نامه‌ها و آین نامه‌های دولت و تصویبات کمیسیون‌های مذکور، ضمن ابلاغ برای اجرا به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی می‌رسد، تا در صورتی که آنها را بر خلاف قوانین بیابد با ذکر دلیل برای تجدید نظر به هیات وزیران بفرستد.»

- (ب) تصویبات شورای عالی شهرسازی و معماری کل کشور مطابق بند ۴ از ماده ۲ «قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران»^۴ یکی از وظایف این شورا تصویب معیارها و ضوابط و آین نامه‌های شهرسازی می‌باشد.
- مطابق ماده ۷ این قانون، شهرداری‌ها مکلف به اجرای تصویبات شورای عالی شهرسازی و معماری ایران طبق مفاد ماده ۲^۵ می‌باشند.
- (ت) تصویبات شورای اسلامی شهر شوراهای اسلامی شهر به استناد بند ۹ از ماده ۷۱ «قانون تشکیل شوراهای اسلامی کشوری» مسئولیت تصویب آین نامه‌های پیشنهادی شهرداری پس از رسیدگی به آنها را بر عایت دستورالعمل‌های وزارت کشور به عهده دارد.

اسانسname

(الف) اساسنامه شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران بر اساس «اسانسname شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران» این شرکت حق دارد در زمینه احیاء، بهسازی و نوسازی بافت‌های قدیمی، فرسوده و ناکارآمد شهری و همچنین مدیریت استفاده بهینه از امکانات مذکور در جهت توسعه درونی شهرها و ارتقاء محیط زندگی شهری اقدام نماید.

۴- قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مشتمل بر ۱۱ ماده و ۵ تبصره، پس از تصویب مجلس ستاد در جلسه روز شنبه ۱۳۵۱/۱۲/۱۲، در جلسه روز سه شنبه ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ به تصویب شورای ملی رسید.

۵- مقررات شهرسازی و معماری و طرح‌های توسعه و عمران مصوب شورای عالی شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۸۳ ص. ۸۳

فصل ۳ - شناسه‌های شناخت

شناسه‌ها

- ۳.۱. شناسه‌ها برای آسان کردن درک مشترک از مقاهم به کار گرفته شده در مصوبه جلسه مورخ ۱۳۸۴/۳/۱۶ شورایعالی شهرسازی و معماری ایران درخصوص بافت‌های فرسوده شهری و تصمیمات متکی بر آن تدوین شده است. برای تعیین شناسه‌ها، رایج‌ترین ویژگی‌های مشترک در هر یک از عوامل نقش‌آفرین در بافت‌های فرسوده مد نظر قرار گرفته است. بنابراین با مشاهده نشانه‌هایی همنواخت با این شناسه‌ها می‌توان از وجود فرسودگی و ضرورت اقدامات مرتبط اطمینان نسبی حاصل کرد. این شناسه‌ها شامل موارد زیر می‌باشند:
- (الف) شناسه‌های شناخت محدوده بافت‌های فرسوده؛
 - (ب) شناسه‌های شناخت گونه‌های بافت‌های فرسوده؛
 - (ت) شناسه‌های شناخت گونه‌های مداخله در بافت‌های فرسوده؛
 - (ث) شناسه‌های شناخت مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های فرسوده.

شناسه‌های شناخت محدوده بافت‌های فرسوده

- ۳.۲. بافت‌های فرسوده به دلایل متفاوت فرسوده شده‌اند. از این‌رو با اشکال گوناگون و وجوده متفاوت مشاهده می‌شوند. اختلال در موارد زیر فراگیرترین وجوده برای تعیین و تعریف شناسه و شناخت محدوده بافت‌های فرسوده است:

(الف) شکل کالبدی؛

(ب) انسجام بافت و استحکام و مصالح ساختمانی عناصر درون بافت؛

(ت) ساختار زیرساخت‌ها؛

(ث) کارایی نظام شبکه؛

(ج) ابعاد کارکرده؛

(ح) وضعیت محیط زیست؛

(خ) ابعاد اجتماعی؛

(د) ابعاد اقتصادی؛

(ذ) عملکرد مدیریت شهری؛

(ر) نوع مالکیت.

شکل کالبدی

(الف) ریخت شناسی بیشتر این بافت‌ها شکلی اندام واره دارد؛

(ب) ابعاد فیزیکی بیشتر اجزای بافت به ویژه قطعات واقع در حوزه‌های مسکونی، ریزدانه و اینه آن کوتاه مرتبه (یک یا دو طبقه) است؛

انسجام بافت و استحکام و مصالح ساختمانی عناصر درون بافت

(الف) در این محدوده‌ها بافت فاقد انسجام بوده و بیشتر بناهای درون آنها فاقد مقاومت^۶ در برابر زلزله با شدت متوسط می‌باشند؛

(ب) در مکان‌های فاقد اینمی (به صورت اسکان‌های غیر رسمی) مانند حریم گسل‌ها، بستر رود دره‌ها و قنات‌ها قرار گرفته‌اند؛

(ت) در ساخت بناهای آن از مصالح نازل و کم دوام استفاده شده است.

۶- بناهای آن فاقد سیستم سازه‌های مقاوم و منطبق با مفاد آینه نامه ۲۸۰۰ است.

ساختار زیرساخت‌ها

(الف) فاقد شبکه زیرساختی (به ویژه آب و برق) است، و در صورت دارا بودن، شبکه آن دچار نارسانی بوده و یا آسیب‌پذیر است.

کارآیی نظام شبکه

- (الف) دارای شبکه ناکارآمد است؛
- (ب) دارای شبکه اندامواره و نامنظم است؛
- (ت) دارای شبکه با عرض کم و نفوذپذیری پایین است.

ابعاد کارکرده

(الف) کاربری‌های ناسازگار در بافت مسکونی به طور نسبی بالاست (به ویژه صنایع غیرمجاز مدنظر سازمان حفاظت محیط‌زیست در گروههای «ب»، «ج»، «د» و «ه»)؛
(ب) دچار فقدان یا کمبود شدید فضاهای خدماتی است؛
(ت) واحدهای تجاری آنها متزوکه و یا در حد بسیار نازل است.

وضعیت محیط‌زیست

- (الف) دچار کیفیت محیطی پایین و غیر بهداشتی است؛
- (ب) آلودگی ناشی از فقدان سیستم دفع فاضلاب، آبهای سطحی و جمع‌آوری زباله در آنها وجود دارد.

ابعاد اجتماعی

- (الف) شمار ساکنین غیر بومی (مهاجر روستایی یا تهیستان شهری) نسبت به ساکنان اصیل بیشتر است؛
- (ب) دارای منزلت مکانی و سکونتی پایین است؛
- (ت) سکونت غیرمجاز یا نسبت استیجار در آنها بالاست؛

(ث) ترکیب جمعیتی آن غیرمتعارف است؛

(ج) شیوع اعتیاد و ناهنجاریهای رفتاری و بزهکاری در آنها بالاست؛

(چ) ناامنی محیطی به ویژه برای کودکان و جوانان و زنان وجود دارد.

ابعاد اقتصادی

(الف) ارزش زمین و مسکن نسبت به میانگین ارزش آنها در شهر پایین است؛

(ب) بهسب قفر، بهبود بخشیدن به مسکن از سوی ساکنان ناممکن است؛

(ت) از سوی سرمایه‌گذاران، انگیزه سرمایه‌گذاری وجود ندارد؛

(ث) منابع درآمدی بیشتر ساکنان نامعلوم است؛

(ج) ساکنان در دهکه‌های پایین درآمدی قرار دارند.

عملکرد مدیریت شهری

(الف) خدمات شهری ارایه نمی‌شود و یا ارایه آن دچار کاستی است؛

(ب) اقدامات عمرانی مؤثر از سوی سازمان‌های مسئول در آنها مشاهده نمی‌شود؛

(ت) فاقد فضاهای عمومی و خدماتی (حتی در حد مقیاس محلی) است؛

(ث) فاقد اثایه شهری است.

نوع مالکیت

(الف) قطعات آن فاقد خطوط تفکیکی روشن می‌باشد؛

(ب) وارثان آن متعدد می‌باشند؛

(ت) فاقد اسناد رسمی مالکیت (سند و بنچاق) است.

شناسه‌های شناخت گونه‌های بافت‌های فرسوده

۳. در بسیاری از بافت‌های فرسوده ترکیبی از گونه‌های بافت وجود دارد که در مواردی امر تشخیص را با دشواری مواجه می‌کند. در رویارویی با چنین شرایطی تشخیص گونه‌های بافت به کمک چهار عامل زیر از یکدیگر قابل تفکیک می‌باشد:

- (الف) دوره زمانی؛
- (ب) گونه ارزش بافت؛
- (ت) موقعیت استقرار در شهر؛
- (ث) وضعیت حقوقی - ثبتی عناصر بافت.

دوره زمانی

۴. مراد از دوره زمانی، پیشینه شکل‌گیری بافت است که حکایت از وجودی از ابعاد اجتماعی، اقتصادی و فن‌آوری آن دوره دارد. شناخت این موضوع به ویژه در مورد بافت‌های دارای میراث شهری بسیار حائز اهمیت است، چراکه کالبدهای بجای‌مانده از دوره‌های زمانی گوناگون در بستر شهرها، میراث‌های جایگزین ناپذیری هستند که می‌توانند در هر زمان به آگاهی جوامع از گذشته خود کمک کنند. حفظ آنها علاوه بر برانگیختن حس تعلق به مکان و ایجاد حس هویت، برکیفیت شهری و زندگی ساکنان آن نیز می‌افزاید. بدیهی است که رویارویی با میراث‌های هر دوران مستلزم تمهداتی ویژه است که در چگونگی بهسازی، نوسازی و بازسازی بافت‌ها مؤثر است. سه دوره زیر بیان فشرده‌ای از دوره‌های زمانی^۷ است که در اینجا مورد استناد قرار گرفته است:

- (الف) دوره باستانی؛
- (ب) دوره تاریخی؛
- (ت) دوره معاصر.

دوره باستانی

۵. این دوره زمانی، قرون پیش از دوره مادها (تا قرن نهم پیش از میلاد) را در بر می‌گردد.

۷- طی انجام مطالعات و بر حسب نیاز دوره‌های زمانی می‌تواند گستره و تدقیق گردد.

دوره تاریخی

۶.۳ دوره تاریخی در دو دوره زیر دسته‌بندی شده است:

(الف) از مادها (تا قرن نهم قبل از میلاد) تا اواخر ساسانیان (قرن هفتم میلادی)؛

(ب) از آغاز اسلام تا سال ۱۴۹۹ هجری شمسی.

دوره معاصر

۷.۳ دوره معاصر در سه دوره زمانی زیر دسته‌بندی شده است:

(الف) پهلوی اول (۱۳۰۰ تا ۱۳۲۰ هجری شمسی)؛

(ب) پهلوی دوم (۱۳۲۰ تا ۱۳۵۷ هجری شمسی)؛

(ت) جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تا کنون).

گوشه ارزش بافت

۸. مراد از ارزش‌ها آندسته از تبلورهای عینی و ذهنی است که خاطره آنها فراتر از دوران خود بوده و به خاطره‌ای پایدار و تاریخی که بخشی از وجودان قومی و اجتماعی و اعتبار ملی یک جامعه هستند، تبدیل گردیده‌اند.^۸ آنچه مسلم است ارزش‌ها در اشکال و ابعاد متنوعی در شهر نمودی یابند و بافت‌ها نیز به اعتبار آنها واجد ارزش شده و بارز می‌گردند. بهره‌گیری از تفاوت میان ارزش‌ها یکی از عوامل مؤثر در تشخیص تمایز میان بافت‌هاست. این ارزش‌ها شامل موارد زیر می‌باشند:

(الف) ارزش فرهنگی؛

(ب) ارزش تاریخی؛

(ت) ارزش آیینی و مذهبی؛

(ث) ارزش شهری و معماری؛

(ج) ارزش سیاسی و اجتماعی؛

(ج) ارزش اقتصادی.

ارزش فرهنگی

۹. بافت، تبلور کالبدی شیوه‌های زندگی در دوره‌های زمانی است که اشکال تکامل یافته‌ای از برآیند رویارویی جوامع با محیط طبیعی، محیط مصنوع و حیات جاری در هر دوره را نمایندگی می‌کند. آنسته از آثاری که در قیاس با دوران قبلی نشان از ایجاد تحول در شیوه‌های زندگی دارند، به لایه‌های فرهنگی شهرها مبدل می‌گردد که هر شهری متناسب با سابقه خود طیفی از آنها را می‌تواند تجربه کرده و نمودهای آنرا در خود جای داده باشد. این آثار به سبب ناب، نادر و بارز بودن، به عنوان میراث ملی و جهانی و نمود ارزش‌های فرهنگی جوامع محسوب می‌گردند.

ارزش تاریخی

۱۰. بافت‌های دارای ارزش تاریخی می‌باید دوره‌ای از تاریخ را که بدان تعلق دارند به روشنی بیان کنند. این بافت‌ها هرچند ممکن است خود نمودی از تحول فرهنگی نباشند، اما به سبب نمایندگی دوران خود و نقشی که در بیان فرآیند تحول فرهنگی ایفا می‌کنند، دارای ارزش حفاظتی هستند.

ارزش آیینی و مذهبی

۱۱. این نوع ارزش به سبب پیوند با آداب و آیین‌های ملی و یا اعتقادات مذهبی، نمادین بوده و به همین سبب انباشتی از خاطرات تاریخی، ملی، قومی و جمعی را در خود دارند. اما آنچه بیشتر موجب ماندگاری آنها بوده تعلقات آیینی و اعتقادی ملت‌ها به این ارزش‌ها است.

ارزش شهری و معماری

۱۲. مراد از ارزش شهری و معماری ارزشی است که به سبب مهارتی ویژه و استثنایی در ایجاد بافت شهری، فضای شهری، مجموعه‌ها و بناها در روند تحول معماری و شهرسازی نقش ایفا می‌کند. این ارزشمندی در ابعاد متفاوت از جمله در ساختار، مورفولوژی، سبک، فن‌آوری، استفاده از مصالح، تزیینات و یا ترکیبی از آنها بارز می‌گردد.

ارزش سیاسی و اجتماعی

۱۳. مراد از ارزش‌های سیاسی و اجتماعی ارزش‌هایی است که پاره‌ای از مکانها و بناها به سبب آنکه در دوره‌هایی از عمر خود محل رویداد یک پدیده تاریخی، سیاسی، اجتماعی بوده‌اند، و یا ساخت آنها منتبه به یک خانواده و یا شخصیت واجد ارزش اجتماعی، مذهبی، سیاسی و یا علمی است، حاصل می‌شوند.

ارزش اقتصادی

۳.۱۴. مراد از ارزش اقتصادی ارزشی است که به سبب سایر ارزش‌ها پدید آمده و عینیت می‌یابد.

موقعیت استقرار در شهر

۳.۱۵. بافت‌ها به‌سبب زمان پیدایش و علت پیدایش و چگونگی توسعه شهر دارای موقعیت‌های فیزیکی متفاوت در شهر هستند که بیشتر در قالب زیر قابل گروه‌بندی می‌باشند:

- (الف) محوطه‌های باستانی و یا محدوده‌های تاریخی شهر؛
- (ب) محدوده قانونی شهر؛
- (ت) حاشیه شهر.

محوطه‌های باستانی و یا محدوده‌های تاریخی شهر

۳.۱۶. مراد از محوطه‌های باستانی محوطه‌هایی است که منتبه به دوران باستان است و مراد از محدوده‌های تاریخی محدوده بافت‌های تاریخی است. این محوطه‌ها یا تاکنون کشف شده‌اند و یا در کاوش‌های باستان‌شناسانه، و یا در جریان توسعه شهری و اقدامات عمرانی کشف می‌گردد. این ارزش‌ها بیشتر در موقعیت‌های پیدایش یک تمدن، هسته‌های اولیه شهری، بافت‌های تاریخی شهرها و یا دهکده‌های شهری مشاهده می‌گردند.

محدوده قانونی شهر

۳.۱۷. بر اساس ماده ۱ از فصل اول «آین نامه مربوط به استفاده از اراضی احداث بنا و تاسیسات در خارج از محدوده قانونی و حریم شهرها» - وزارت مسکن و شهرسازی به شماره ۴۹۴۰/۲۵۳۵/۲۲ محدوده قانونی شهر به شرح زیر تعریف می‌شود:

«**ماده ۱** - از لحاظ اجرای مقررات مندرج در این آین نامه کلمات و عبارت محدوده قانونی حریم شهر (محدوده استحفاظی یا نفوذی) در مفاهیم زیر به کار رفته است:

(الف) محدوده قانونی در شهرهایی که طرح جامع یا طرح هادی برای آنها تهیه و به تصویب مراجعت ذیربیط رسیده باشد شامل محدوده خدماتی به اضافه محدوده توسعه آینده شهر که در طرح جامع یا هادی منظور گردیده است، خواهد بود مگر اینکه حدود حوزه شهرداری تعیین شده طبق «**ماده ۲** قانون شهرداری^۹ وسیعتر از آن باشد که

۹- ماده ۲ قانون شهرداری: «حدود حوزه شهرداری به وسیله با تصویب انجمن شهر تعیین می‌شود و پس از موافقت شورای شهرستان و تصویب وزارت کشور قابل اجرا است».

در این صورت محدوده اخیرالذکر محدوده قانونی شناخته می‌شود و در مورد سایر شهرها محدوده قانونی همان حدود حوزه شهرداری است که طبق ماده ۲ قانون شهرداری تعیین می‌گردد.

(ب) در شهرهایی که طرح جامع یا هادی برای آنها تهیه شده و به تصویب مراجعت ذیربطری رسیده و در طرحهای مذکور محدوده استحفاظی یا نفوذی مشخص گردیده است، حریم شهر همان محدوده استحفاظی یا نفوذی است و در مورد شهرهایی که فاقد طرح جامع یا هادی بوده و یا محدوده استحفاظی یا نفوذی در طرحهای مذکور تعیین نشده باشد حریم شهر بر اساس بند ۱ از ماده ۹۹ الحاقی به قانون شهرداری^{۱۰} تعیین می‌گردد.

حاشیه شهر

.۱۸. مراد از حاشیه شهر محدوده‌ای است که خارج از محدوده قانونی قرار دارد.

وضعیت حقوقی - ثبتی عناصر بافت

.۱۹. مراد از وضعیت حقوقی توجه به وضعیت رسمی بافت و عناصر آن بر اساس اسناد رسمی و حقوقی است. در این ارتباط از یکسو مالکیت و از سوی دیگر چگونگی دخل و تصرف در بافت حائز اهمیت است، چرا که دخالت در اموال ملی، دولتی، عمومی با دخالت در اموال خصوصی شرایط و کیفیت‌های متفاوتی را ایجاد می‌کند. در این ارتباط به موارد زیر می‌توان اشاره کرد:

(الف) آثار ملی و یا جهانی؛

(ب) بافت‌های قانونی؛

(ت) بافت‌های غیرقانونی.

آثار ملی و یا جهانی

.۲۰. این گونه بافت‌ها و یا عناصر درونی آنها به سبب برخورداری از ارزش‌های فرهنگی و تاریخی، اغلب شناسایی شده و تحت عنوان میراث‌های فرهنگی ملی و یا میراث‌های فرهنگی جهانی به ثبت رسیده‌اند و یا در فهرست آثار با ارزش قرار دارند.

^{۱۰}- ماده ۹۹ - شهرداری‌ها مکلفند در مورد حریم شهر اقدامات زیررا بنمایند:

بند ۱- تعیین حدود حریم و نقشه جامع شهرسازی با توجه به توسعه احتمالی شهر

بافت‌های قانونی

- ۳.۲۱. مراد از بافت‌های قانونی، بافت‌هایی است که دخل و تصرف در آنها و یا عناصر درونی آن همنوخت با اسناد رسمی و مصوب باشد. شناسه‌های شناخت برای اینگونه بافت‌ها عبارتند از:
- (الف) در محدوده قانونی شهر قراردادشته باشند؛
 - (ب) بنای‌های آن دارای پایان کار از شهرداری مناطق باشند (فارغ از اینکه احداث آنها با صدور پروانه ساختمانی صورت گرفته باشد یا نه)؛
 - (ت) مالکیت آنها از نظر حقوقی دچار مشکل و یا پیچیدگی نباشد.

بافت‌های غیرقانونی

- ۳.۲۲. مراد از بافت‌های غیرقانونی، بافت‌هایی است که دخل و تصرف در آنها و یا عناصر درونی آنها همنوخت با اسناد رسمی و مصوب صورت نگرفته است. شناسه‌های شناخت برای اینگونه بافت‌ها عبارتند از:
- (الف) قرارگیری آنها خارج از محدوده قانونی شهر بوده و یا در صورت قرارگیری در محدوده قانونی، موقعیت و فعالیت آنها غیرمجاز است؛
 - (ب) اغلب دارای مالکیت عدوانی و تصرفی است.

شناسه‌های شناخت گونه‌های مداخله در بافت‌های فرسوده

- ۳.۲۳. از آنجاکه فرسودگی بافت‌ها طی دوران دستخوش رویدادهای بسیار شده است، به‌همین سبب در بیشتر موارد با اشکال ترکیبی از بافت‌های فرسوده مواجه می‌باشیم. اهمیت این موضوع در آنست که در صورت عدم تشخیص گونه بافت، تشخیص گونه مداخله دچار مشکل شده و چه بسا افزون بر از میان رفتن سرمایه‌های شهری (میراث‌های درون بافت‌ها) به ویژه مورفو‌لوژی بافت‌های با ارزش (که اغلب نادیده انگاشته می‌شوند) سرمایه‌های مادی نیز به هدر می‌رود. از این‌رو با کمک شناسه‌های زیر می‌توان به گونه‌های مداخله در چارچوب مداخلات سه‌گانه (بهسازی، نوسازی و بازسازی) پی‌برد:
- (الف) اهداف مداخله؛
 - (ب) محتوای مداخله؛

- (ت) زمینه مداخله؛
- (ث) بستر مداخله؛
- (ج) حد وفاداری به گذشته.

اهداف مداخله

۳.۲۴. اهداف مداخله مجموعه خواستگاه‌هایی است که نسبت به گونه‌های مداخله از یکدیگر تفکیک شده و شامل موارد زیراست:

بهسازی

۳.۲۵. هدف کلی مداخله در بهسازی عبارت از بهبود بخشیدن به وضعیت بافت و عناصر درونی آنست که طیفی از اقدامات

زیر را شامل می‌شود:

(الف) حمایت

با هدف جلب توجه و مشارکت برای حفظ شرایط بافت و یا عناصر درونی آن صورت می‌گیرد؛

(ب) نگهداری

با هدف رسیدگی مداوم به منظور حفظ وضعیت بافت و یا عناصر آن در شکل طبیعی و اولیه صورت می‌گیرد؛

(ت) مراقبت

با هدف نگهداری در مقابل آسیب‌های ناشی از فرسایش طبیعی و انسان ساخت صورت می‌گیرد؛

(ث) حفاظت

با هدف پیشگیری از تخریب فیزیکی بافت و یا عناصر درونی آن در مقابل خطرات احتمالی و افزایش ایمنی

وامنیت، دوام و استحکام آن صورت می‌گیرد؛

(ج) وحدت‌بخشی

با هدف ایجاد وحدت و یکپارچگی در بافت و یا عناصر درونی آن صورت می‌گیرد؛

(چ) احیا

با هدف بازگرداندن به حالت ذاتی و اصیل اولیه و دستیابی مجدد به کلیت‌های خدشه‌دار شده و باز تولید بخش‌های

از میان رفته (برمبنای مستندات پیشین و احترام به کیفیت‌ها) صورت می‌گیرد؛

(ح) تعمیر

با هدف جرمان آسیب‌های وارد شده صورت می‌گیرد.

نوسازی

۲۶.۳. هدف کلی مداخله در نوسازی عبارت از بازآفرینی هستی و معاصرسازی بافت و عناصر آنست که طیفی از خاستگاه‌های

زیر را شامل می‌شود:

(الف) نوشدن

با هدف نو کردن و رونق بخشیدن به کالبد بافت و عناصر درونی آن صورت می‌گیرد؛

(ب) توانبخشی

با هدف تقویت و گسترش جنبه‌های مثبت و از بین بردن جنبه‌های منفی حیات در بافت و عناصر درونی آن

صورت می‌گیرد؛

(ت) تجدید حیات

با هدف باززنده‌سازی بافت و عناصر آن و بازگرداندن زندگی مجدد و تداوم زندگی در شرایط معاصر صورت

می‌گیرد؛

(ث) انطباق

با هدف ایجاد تغییرات نسبی و همنواخت کردن بافت و عناصر درونی آن با نیازهای جدید و شرایط نوین صورت

می‌گیرد؛

(ج) تبدیل و دگرگونی

با هدف ایجاد تغییرات بنیادی بدون از بین بردن ریشه و پیشینه صورت می‌گیرد.

بازسازی

۲۷.۳. هدف کلی مداخله در بازسازی، دگرگونی کامل و ایجاد شرایطی جدید است؛ این هدف به طور متداول فرآیند زیر را

شامل می‌گردد:

(الف) تخریب

با هدف از بین بردن آثار پیشین، و ایجاد شرایط جدید صورت می‌گیرد؛

(ب) پاکسازی

با هدف پاکسازی آوارهای موجود و مهیا کردن زمین برای نظام کالبدی و سازمان فضایی جدید صورت می‌گیرد؛

(ت) دوباره‌سازی

با هدف توسعه جدید براساس ارزش‌ها و معیارهای روزآمد و بدون الزام به حفظ پیشینه بافت صورت می‌گیرد.

محتوای مداخله

۲۸.۳. محتوای مداخله بیانگر اشکال متفاوتی از راههای دستیابی به اهداف است. این اقدامات در طیفی از اشکال زیر به تفکیک بهسازی، نوسازی و بازسازی قابل گروه‌بندی است:

بهسازی

۲۹.۳. محتوای مداخله در بهسازی مشمول مجموعه اقداماتی می‌گردد که در حفظ و نگهداری بافت و عناصر آن همنواخت با الگوی اولیه کمک کند. طیف اقدامات بهسازی شامل موارد زیر می‌باشد:

(الف) حمایت

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل تدوین قوانین، جلب حمایت‌های دولتی و غیر دولتی و تعیین حوزه‌های حفاظتی برای بافت‌ها و عناصر درونی آنهاست؛

(ب) نگهداری

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل بازرگانی و بازیبنا منظم و دائمی بافت و عناصر درونی آن برای حفظ کارایی و مطلوبیت‌ها در شکل طبیعی و اولیه آنهاست؛

(ت) مراقبت

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل، مطالعه انواع دگرگونی‌ها و تغییرات ناشی از فرسودگی و جبران آنها می‌باشد؛

(ث) حفاظت

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل مطالعه انواع تخریب‌های ناشی از خطرات و بلایای طبیعی احتمالی می‌باشد؛

(ج) وحدت‌بخشی

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل ایجاد یکپارچگی در استخوانبندی و مورفو‌لوزی بافت و تقویت و افزایش استحکام عناصر درونی آن برای بقا می‌باشد؛

(ج) احیا

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل مرمت آسیب‌های پدید آمده بر مبنای مستندات پیشین و احترام به کیفیت‌ها می‌باشد؛

(ح) تعمیر

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل تعمیر تخریب‌ها و خسارات واردہ به بافت و عناصر آن است.

نوسازی

۳۰. محتوای مداخله در نوسازی مشمول مجموعه اقداماتی می‌گردد که با حفظ پیشینه و ماهیت‌های شکلی و محتوایی، معاصرسازی همنوخت با زندگی نوین را در دستور کار دارد. طیف اقدامات با محتوای نوسازی شامل موارد زیر می‌باشد:

(الف) نوشدن

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل برداشتن اختلال‌های رخ داده در بافت و عناصر آن می‌باشد؛

(ب) توان بخشی

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل پاره‌ای اصلاحات محتوایی در بافت و عناصر آن می‌باشد؛

(ت) تجدید حیات

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل تزریق فعالیت‌های جدید می‌باشد؛

(ث) انطباق

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل ایجاد همخوانی میان کالبد، فضا و فعالیت‌های بافت و عناصر درونی

آن براساس نیازهای نوین می‌باشد؛

(ج) تبدیل و دگرگونی

محتوای اقدامات در این نوع مداخله شامل ایجاد تغییرات ساختاری، شکلی و محتوایی با حذف برخی عناصر

پیشین و یا اضافه نمودن عناصر جدید در چارچوب قالب کلی پیشین می‌باشد.

بازسازی

۳۱.۳. محتوای مداخله در بازسازی مشمول مجموعه اقداماتی می‌گردد که منجر به ایجاد شرایط کاملاً دگرگون شده نسبت

به پیشینه خود است. اقدامات زیر نمود بارزی از بازسازی است:

(الف) تخریب

این شکل مداخله با برچیدن ساخت و سازهای پیشین و بنا نهادن ساخت و سازهای جدید در بافت همراه است.

زمینه مداخله

۳۲.۳. مراد از زمینه مداخله مجموعه اقداماتی است که بازتاب آن در بافت به یکی از اشکال زیر قابل تشخیص است. زمینه‌های

مداخله باید در تمامی گونه‌های مداخله شامل بهسازی، نوسازی و بازسازی مصدق داشته باشد:

(الف) کالبدی؛

(ب) غیرکالبدی.

کالبدی

۳۳.۳. مراد از زمینه‌های کالبدی مجموعه اقداماتی است که منجر به بازتاب‌های کالبدی در بافت گردد.

غیرکالبدی

۳۴.۳. مراد از مداخله غیرکالبدی مجموعه اقداماتی است که منجر به بازتاب‌های کارکردی در بافت گردد.

بستر مداخله

۳۵. مراد از بستر مداخله، کالبدی است که مورد مداخله قرار می‌گیرد. این بستر براساس مقیاس در سه رده زیر قابل گروه‌بندی بوده و می‌تواند مشمول تمامی گونه‌های مداخله شامل بهسازی، نوسازی و بازسازی گردد.

(الف) بافت شهری (مقیاس کلان)؛

(ب) فضای شهری و مجموعه‌های شهری درون بافت (مقیاس میانی)؛

(ت) بناهای درون بافت (مقیاس خرد).

بافت شهری

۳۶. مراد از بافت شهری، تمامیت بافت شامل ساختار و مورفولوژی بافت، افزون بر عناصر درونی آن است.

مجموعه شهری

۳۷. مجموعه شهری مجموعه عناصری است که دارای پیوند کارکردی با یکدیگر می‌باشند و در یک دوره زمانی با هویتی واحد بنا شده است.

فضای شهری

۳۸. مراد از فضای شهری، تمامی عرصه‌های عمومی (میدان‌ها، معابر و محورهای شهری) است، که مقصد و مقصود شهر وندان بوده و محل حضور و شکل‌گیری رویدادهای شهری است.

بناهای

۳۹. مراد از بناهای فضاهای پر درون بافت‌هاست که بدنه‌های شهری را تشکیل می‌دهند.

حد وفاداری به گذشته

۴۰. میزان و گونه مداخله در بافت با حد وفاداری به گذشته تعیین می‌گردد. این میزان هرچه با هدف بهبود صورت گیرد وفاداری بیشتر و هرچه با تغییر همراه باشد وفاداری کمتری به گذشته دارد. میزان وفاداری به گذشته طیفی از اشکال زیر را شامل می‌شود:

(الف) وفاداری کامل؛

- (ب) وفاداری مشروط؛
- (ت) عدم التزام به وفاداری.

وفاداری کامل

۳.۴۱. با هدف حفاظت کامل از پیشینه صورت می‌گیرد؛

وفاداری مشروط

۳.۴۲. در وفاداری مشروط ضمん تأکید بر حفظ پیشینه، اقدامات از انعطاف‌پذیری بیشتری برخوردار است و می‌تواند طیف‌های

زیر را شامل گردد:

(الف) ایجاد تغییر نسبی براساس ارزش‌های کهن؛

(ب) ایجاد تغییرات بنیادی با به کار گیری فنون نوین در چارچوب ساختار پیشین.

عدم التزام به وفاداری

۳.۴۳. ایجاد تغییرات و دگرگونی کامل بدون التزام در نگهداشت ساختار و مورفولوژی بافت و یا عناصر درونی آن.

۳.۴۴. بازتاب عوامل مؤثر در گونه مداخله در بافت‌های فرسوده را در چارچوب مداخله‌های سه‌گانه می‌توان در جداول تنظیم شده ۳.۴۴.الف، ۳.۴۴.ب و ۳.۴۴.ت مشاهده کرد.

جدول ۳.۴۴.الف - دامنه فعالیت‌های بهسازی

محصول فرآیند		جدول ۳.۴۴.الف - دامنه فعالیت‌های بهسازی							
تفصیل	تفصیل	تعییر	احیا	وحدت‌بخشی	حفظاظت	مراقبت	نگهداری	حمایت	
تقویت اقتصادی، اقتصادی، ملکی، فنی، اداری - اجرایی و کالبدی - فناوری	با تأکید و استفاده از امکانات بالقوه و بالفعال موجود	جزیره آسیب‌های وارد شده	بازگرداندن به حالت ذاتی و اصلی اوایله دستیابی مجدد به کلیت‌های خدشه‌دار شده و بازنویسی بخش‌های از میان رفته	بازگرداندن به حالت ذاتی و اصلی اوایله دستیابی مجدد به کلیت‌های خدشه‌دار شده و بازنویسی بخش‌های از میان رفته	پیشگیری از تخریب فیزیکی بافت و نا عناصر درونی آن در مقابل خطرات اجتماعی در جهت افزایش ایمنی و امنیت، دوام و استحکام عناصر بافت	تکه‌داری در مقابله آسیب‌های ناشی از فرسایش طبیعی و انسان ساخت	رسیدگی مدام و به منظور حفظ و پیشگیری از تخریب فیزیکی بافت و نا عناصر آن در شکل طبیعی و اوایله	جلب توجه و مشارکت برای حفظ شرایط بافت و یا عناصر درونی آن	هدف
کاهش محدودیت‌ها و کاستی‌ها	بنف، فنا، محدودیت و بنا	تعییر تخریب‌ها و خسارات وارد شده و بافت و عناصر آن	مرمت آسیب‌های دیدی آمده در میانی مستندات پیشین و آن	اججاد یکپارچگی در استخوان‌ندی و موفولوژی بافت	متالعه انواع تخریب‌های ناشی از خطرات و بایانی طبیعی اجتماعی استحکام عناصر درونی بافت برای بقا آن	بازرسی و بازبینی مظالم و دایبی از دکترسکوفی‌ها و تغیرات ناشی از فرسودگی و کارایی و مظلومیت‌ها جیوان آنها در شکل طبیعی و اویله آنها	تدوین قوانین جلب حمایت‌های دولتی و غیردولتی تبیین حوزه‌های حفاظتی برای بافت‌ها و عناصر درونی آنها	محتوای مداخله	
ارتفا	کالبد	کالبد	کالبد	کالبد	کالبد	کالبد - کارکرد	کالبد - کارکرد	زمینه مداخله	
مجموعه شهری و بنا	باقت شهری، کهن و باراژش، مجموعه شهری و بنا	باقت شهری، تاریخی، کهن و باراژش، مجموعه شهری و بنا	فضای شهری، مجموعه شهری و بنا	فضای شهری، مجموعه شهری و بنا	فضای شهری، مجموعه شهری و بنا	باقت شهری و فضای شهری و بنا	فضای شهری، مجموعه شهری و بنا	بسیر مداخله	
بنما	(مداخله با مستندات و ثبت تاریخ و مشخصات هر نوع مداخله، پس از زمان ساخت اصلی)	بنما	بنما	بنما	بنما	بنما	بنما	حد وفاداری به گذشته	

بهسازی

جدول ۴۴.۰.ب - دامنه فعالیت‌های نوسازی				محصول فرآیند			
		تبدیل و دگرگونی	انطباق	تجددیت حیات	توان بخشی	نوشدن	
از تلقی کیفیت فضایی، بصری و کارکردی مشروط بر مالامت از وارد شدن هرگونه خدشه بر ازش‌های میراثی و شکل کلی بافت، فضای مجهوده و بنا	تعزیز مجدد ارزش‌های کهن، ایجاد سازگاری، هماهنگی با ارزش‌های امروزی بازآفرینی	ایجاد تغییرات نسبی بدون از بین بردن ریشه و پیشنهاد	ایجاد تغییرات بنیادی آن با تابعهای جدید و شرایط نوین	باززنده‌سازی بافت و عناصر آن و بازگرداندن زندگی مجدد و تداوم زندگی با شرایط معاصر	تقویت و مسترشن جنبهایی مشت و از بین بردن جنبهای منفی حیات در بافت و عناصر درونی آن	نو کردن و رونق بخشیدن به کالبد بافت و عناصر درونی آن	هدف
		ایجاد تغییرات ساختاری، شکلی و محتوای با حذف برخی عناصر پیشین و با اسفاره مودودن عناصر جدید در جاری‌گذشتگی کلی و پیشین آن	ایجاد همخوانی میان کالبد، فضا و فعالیت‌های بافت و عناصر درونی آن براساس نیازهای نوین	ترزیق فعالیت‌های جدید	پاره‌ای اصلاحات و معنوایی در بافت و عناصر آن	برداشت اختلال‌های حدوث شده در بافت و عناصر آن	محتوای مداخله
		کالبد - کارکرد	کالبد - کارکرد	کارکرد	کالبد - کارکرد	کالبد	زمینه مداخله
		بافت شهری، فضای مجموعه شهری و بنا	بافت شهری، فضای شهری، مجموعه شهری و بنا	بافت شهری، فضای شهری، مجموعه شهری و بنا	بافت شهری، فضای شهری، مجموعه شهری و بنا	بافت شهری، فضای شهری، مجموعه شهری و بنا	بسیار مداخله
		تغییرات بنیادی بدون خدشه‌دار شدن کلیت	تغییرات نسبی بدون خدشه‌دار شدن کلیت	مداخله اندک	مداخله اندک	مداخله اندک	حد وفاداری به گذشته

نوسازی

محصول فرآیند				جدول ۳.۴۴. ت – دامنه فعالیت‌های بازسازی			
بازسازی	باز تولید	دوباره سازی	پاکسازی	تغیریب		هدف	
		توسعه جدید بر اساس ارزش‌ها و معمارهای روزآمد بدون الزام به حفظ پیشنه بافت	پاکسازی آوارهای موجود و مهیا کردن زمین برای نظام کالبدی و سازمان فضایی جدید	از بین بردن آثار پیشین، و ایجاد شرایط جدید			
		برجیدن ساخت و سازهای پیشین و بنای نوادن ساخت و ساز جدید در بافت		محتوای مداخله			
				زمینه مداخله			
		کالبد	کالبد	بافت شهری، مجموعه شهری و بنا			
		بافت شهری، مجموعه شهری و بنا	بافت شهری، مجموعه شهری و بنا	بستر مداخله			
تجدد ساخت بر اساس آنچه از قدیم مانده (امروزه منسوخ شده)		روشن کردن خطوط سازمان فضایی قبلی در صورت در جاسازی وجود ندارد	وجود ندارد	حد وفاداری به گذشته			

شناسه‌های شناخت مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های فرسوده

مراجع قانونی مداخله

- ۳.۴۵. تعیین مراجع قانونی مداخله در بافت‌های فرسوده با دو عامل زیر ارتباط مستقیم دارد:
- (الف) حدود مسئولیت‌ها و اختیارات تعیین شده برای هر یک از مراجع؛
 - (ب) گونه بافت و نوع مداخله در خور آن.

مستندات قانونی مداخله

- ۳.۴۶. مستندات قانونی (قوانين، مصوبات و اساسنامه‌ها) از زاویه فراگیری زمانی و مکانی در دو دسته زیر قرار می‌گیرند. از این رو هر مرجع قانونی با توجه به ویژگی‌های مستندات مشمول می‌باید حدود مداخله در بافت‌ها را تنظیم نماید:
- (الف) مستندات قانونی عام: این مستندات دارای فراگیری زمانی و مکانی بوده و برای هر سازمان مشمول در هر زمان و هر مکان لازم‌الجراست. این موارد عبارتند از:

- (۱) قوانین (شامل قانون اساسی و قوانین عادی مانند قانون شهرداری‌ها و مقررات مرتبط با مقررات مذکور، قانون عمران و نوسازی شهری، قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور، قانون مجازات اسلامی، قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری و ...);
 - (۲) مصوبات (مصطفبات هیات وزیران، مصوبات شورایعالی شهرسازی و معماری کل کشور و ...).
- (ب) مستندات قانونی خاص: این مستندات برخی دارای محدودیت زمانی و برخی دارای محدودیت مکانی بوده و سازمان مشمول، در زمان بهره‌گیری از آن می‌باید به تفاوت‌ها و تغییرات آن توجه کرده و در صورت لزوم نسبت به بازنگری و یا روزآمد کردن آنها اقدام کند.^{۱۱} این موارد عبارتند از:
- (۱) قوانین (شامل: قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، قانون بودجه و ...);
 - (۲) مصوبات (مصطفبات شورای اسلامی شهرها و ...).

۱۱-رجوع کنید به پیوست این کتاب.

مستندات قانونی سازمان میراث فرهنگی و گردشگری

۳.۷.۴. سازمان میراث فرهنگی و گردشگری به استناد موارد زیر مجاز به مداخله و یا مشارکت در مداخله در بافت‌های فرسوده می‌باشد.

قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور

۴.۸. مواردی که مداخله را در این چارچوب مجاز می‌شمارد عبارتند از بندهای زیر از «ماده ۳»:

(الف) بند ۲

بررسی و شناسایی محوطه‌ها، تپه‌ها، بناها و مجموعه‌های تاریخی و تهیه فهرست جامعی از آنها و نقشه باستان‌شناسی کشور؛

(ب) بند ۶

ثبت آثار ارزشمند منقول و غیر منقول فرهنگی - تاریخی کشور در فهرست آثار ملی و فهرست‌های ذیربطة؛

(ت) بند ۱۰

تهیه و اجرای طرحهای لازم به منظور حراست، حفاظت، تعمیر و مرمت و احیاء آثار، بناها و مجموعه‌های با ارزش فرهنگی - تاریخی؛

(ث) بند ۱۱

اظهار نظر در کلیه طرحهای عمرانی جامع و تفصیلی در رابطه با مناطق فرهنگی و تاریخی و موافقت نهایی درباره محوطه‌ها و بافت‌ها و اماکن فرهنگی - تاریخی ارزشمند در موارد مذکور و جلوگیری از هرگونه تخریب آنها؛

(ج) بند ۱۲

تعیین حریم بناها، مجموعه‌ها، محوطه‌ها و تپه‌های تاریخی ثبت شده و ضوابط خاص معماری و طراحی داخل حریم.

قانون مجازات اسلامی^{۱۲}

(الف) ماده ۵۵۸

۱۲- کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازاتهای بازدارنده) مصوب ۷۵/۳/۲ فصل نهم - تخریب اموال تاریخی، فرهنگی»

هر کس به تمام یا قسمتی از اینیه، اماکن، محوطه‌ها و مجموعه‌های فرهنگی- تاریخی یا مذهبی که در فهرست آثار ملی ایران به ثبت رسیده است، یا اماکن مذکور، که مستقلانه و اجد حیثیت فرهنگی- تاریخی یا مذهبی باشد، خرابی وارد آورده علاوه بر جبران خسارات وارد به حبس از یک الی ده سال محکوم می‌شود.

(ب) ماده ۵۶۰

هر کس بدون اجازه از سازمان میراث فرهنگی کشور، یا با تخلف از ضوابط مصوب و اعلام شده از سوی سازمان مذکور در حریم آثار فرهنگی- تاریخی مذکور در این ماده مبادرت به عملیاتی نماید که سبب تزلزل بنیان آنها شود، یا در نتیجه آن عملیات به آثار و بناهای مذکور خرابی یا لطمہ وارد آید، علاوه بر رفع آثار تخلف و پرداخت خسارات وارد به حبس از یک تا سه سال محکوم می‌شود.

(ت) ماده ۵۶۳

هر کس به اراضی و تپه‌ها و اماکن تاریخی و مذهبی که به ثبت آثار ملی رسیده و مالک خصوصی نداشته باشد تجاوز کند به شش ماه تا دو سال حبس محکوم می‌شود مشروط برآنکه سازمان میراث فرهنگی کشور قبل از حدود مشخصات این قبیل اماکن و مناطق را در محل تعیین و علامتگذاری کرده باشد.

(ث) ماده ۵۶۴

هر کس بدون اجازه سازمان میراث فرهنگی کشور و بر خلاف ضوابط مصوب اعلام شده از سوی سازمان مذکور به مرمت یا تعمیر- تغییر، تجدید و توسعه اینیه یا تزئینات اماکن فرهنگی- تاریخی ثبت شده در فهرست آثار ملی مبادرت نماید، به حبس از سه ماه تا یک سال محکوم می‌شود.

(ج) ماده ۵۶۶

هر کس نسبت به تغییر نحوه استفاده از اینیه، اماکن و محوطه‌های مذهبی- فرهنگی و تاریخی که در فهرست آثار ملی ثبت شده‌اند، برخلاف شوونات اثر و بدون مجوز از سوی سازمان میراث فرهنگی کشور، اقدام نماید علاوه بر رفع آثار تخلف و جبران خسارت وارد به حبس از سه ماه تا یک سال محکوم می‌شود.

(ح) ماده ۵۶۹

در کلیه موارد این فصل در صورتی که ملک مورد تخریب، ملک شخصی بوده و مالک از ثبت آن به عنوان آثار

ملی بی اطلاع باشد از مجازاتهای مقرر در مواد فوق معاف خواهد بود.

منشورها و آین نامه‌های بین‌المللی تهدید شده توسط سازمان میراث فرهنگی و گردشگری از سال ۱۳۰۱ تاکنون

- ۳.۴۹. منشورها و آین نامه‌های بین‌المللی طی چندین مجلد تحت عنوان «مجموعه‌ی پژوهش‌های بنیادی دفتر فنی» توسط دفتر فنی معاونت حفظ واحیا- سازمان میراث فرهنگی و گردشگری تهیه و تنظیم شده است.

مستندات قانونی شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری

- ۳.۵۰. شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری به استناد موارد زیر مجاز به مداخله و یا مشارکت در مداخله در بافت‌های فرسوده می‌باشد:

«اساستناده شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران»

(الف) ماده ۶

در این ماده هدف از تشکیل شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران به شرح زیر عنوان شده است:
«هدف از تشکیل شرکت، راهبری و ساماندهی فعالیتهای تصدی دولت از طریق شرکتهای زیرمجموعه در زمینه احیاء، بهسازی و نوسازی بافت‌های قدیمی، فرسوده و ناکارآمد شهری و همچنین مدیریت استفاده بهینه از امکانات مذکور در جهت توسعه درونی شهرها و ارتقای محیط زندگی شهری در چارچوب سیاست‌های وزارت مسکن و شهرسازی و شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و توسعه و ترویج فعالیتهای فوق الذکر از طریق مشارکت شهرداری‌ها، ساکنان و مالکان بافت‌های مزبور و اشخاص حقیقی و حقوقی می‌باشد.»

(ب) ماده ۷

در این ماده موضوع فعالیت شرکت تعیین شده که عبارتست از:

«مدیریت سهام و سرمایه‌های شرکت در سراسر کشور و فعالیت در زمینه برنامه‌ریزی جامع، کنترل و نظارت بر تهیی و اجرای طرحهای بهسازی و نوسازی شهری و دیگر اقدامات مرتبط با اهداف و وظایف شرکت اعم از فرهنگ‌سازی، بسترسازی، اطلاع‌رسانی، طراحی تجهیز صنایع، سرمایه‌گذاری و جلب مشارکت‌های مردمی و بخش خصوصی و سایر موسسات و شرکت‌ها.» در چارچوب وظایف یادشده بندهای زیر موضوع مداخله را تدقیق می‌نماید:

(۱) بند ۳

جلب هدایت و تجهیز منابع مردمی و غیردولتی جهت اجرای پروژه‌های بهسازی و نوسازی شهری از قبیل مشارکت با اشخاص حقیقی و حقوقی با تشکیل شرکت‌های سهامی عام و نظایر آن، انتشار اوراق مشارکت و تحصیل وام از مؤسسات اعتباری، پولی و سیستم بانکی با رعایت قوانین و مقررات مربوط؛

(۲) بند ۵

مدیریت بر امور خرید، فروش، نقل و انتقال، اجاره و استجاره، تجمیع و تفکیک، احداث بنا بر روی املاک و مستحدثات موضوع فعالیت شرکت و اگذاری املاک و اراضی معارض که از طریق شرکت‌های زیرمجموعه انجام می‌شود؛

(۳) بند ۶

آزادسازی و تملکات ضروری برای اجرای طرح‌های موضوع شرکت که بنا به ضرورت بر اساس لایحه قانونی نحوه خرید و تملک اراضی و املاک برای اجرای برنامه‌های عمومی، عمرانی و نظامی دولت مصوب ۱۳۵۸/۱۱/۱۷ شورای انقلاب صورت می‌گیرد؛

(۴) بند ۸

ارائه راهکارهای مناسب جهت جلوگیری از رشد بی رویه شهرها از طریق شناسایی معضلات شهری مربوط به بافت‌های حاشیه‌ای و استفاده از ظرفیت‌های توسعه درونی این مناطق به شورای عالی شهرسازی و معماری ایران جهت تصویب و ابلاغ به دستگاه‌های مرتبط؛

(۵) بند ۹

مدیریت توسعه و تجهیز منابع مالی جهت بهسازی و نوسازی بافت‌های قدیمی و فرسوده شهری و استفاده بهینه از این منابع از طریق برقراری تسهیلات و گردش منابع مالی فی‌ما بين شرکت و شرکت‌های زیرمجموعه؛

(۶) بند ۱۲

بررسی و ارائه پیشنهادهای لازم در زمینه راهبردها، سیاست‌ها، برنامه‌های بلند مدت و میان مدت، ضوابط، مقررات و دستورالعمل‌های لازم مرتبط با بهسازی و نوسازی بافت‌های قدیمی و فرسوده شهری و توسعه

درونزا به وزارت مسکن و شهرسازی به منظور سیر مراحل تصویب در مراجع ذیصلاح و همچنین انجام عملیات لازم به منظور نظارت بر اجرای آنها به نمایندگی وزارت مسکن و شهرسازی در چارچوب قوانین و مقررات مربوط.

مستندات قانونی شهرداری‌ها

۵۱.۳. شهرداری‌ها به استناد موارد زیر مجاز به مداخله و مشارکت در مداخله در بافت‌های فرسوده می‌باشند:

قانون شهرداری و مقررات مرتبط با مقررات مذکور»

۵۲.۳. مواردی که مداخله را در این چارچوب مجاز می‌شمرد عبارتست از «مواد ۱۱۰ و ۱۱۱ قانون شهرداری با اصلاحات و الحالات از مجموعه قوانین و مقررات شهرداری» به شرح زیر:

(الف) ماده ۱۱۰

نسبت به زمین یا بناهای مخربه و غیر مناسب با وضع حمل و نقل و یا نیمه تمام واقع در محدوده شهر که در خیابان یا کوچه و یا میدان قرار گرفته و منافی با پاکی و پاکیزگی و زیبایی شهر یا موازین شهرسازی باشد شهرداری با تصویب انجمن شهر می‌تواند به مالک اختصار کند متها ظرف ۲ ماه به ایجاد نرده یا دیوار و یا مرمت آن که منطبق با نقشه مصوب انجمن شهر باشد اقدام کند. اگر مالک مسامحه و یا امتناع کرد شهرداری می‌تواند به منظور تأمین منظر و اجرای طرح مصوب انجمن در زمینه زیبایی و پاکیزگی شهرسازی هر گونه اقدامی را که لازم بداند معمول و هزینه آن را به اضافه صدی ده از مالک و یا متصدی موقوفه دریافت نماید. در این صورت، صورتحساب شهرداری بدواند به مالک ابلاغ می‌شود در صورتیکه مالک ظرف ۱۵ روز از تاریخ ابلاغ به صورتحساب شهرداری اعتراض نکرد صورتحساب قطعی تلقی می‌شود و هرگاه مالک ظرف مهلت مقرر اعتراض کرد موضوع به کمیسیون مذکور در ماده ۷۷ ارجاع خواهد شد.

(ب) ماده ۱۱۱

به منظور نوسازی شهرها، شهرداری‌ها می‌توانند از طریق تأسیس مؤسساتی با سرمایه خود خانه‌ها و مستغلات و اراضی و محلات قدیمی و کهنه شهر را با استفاده از مقررات قانون تملک زمین‌ها مصوب ۱۷ خرداد ۱۳۳۹

خریداری نمایند و در صورت اقتضاء برای تجدید ساختمان طبق طرح‌های مصوب شهرداری بفروشند و یا اینکه راساً اقدام به اجرای طرح‌های ساختمانی بنمایند. اساسنامه اینگونه مؤسسه را که بر طبق اصول بازارگانی اداره خواهد شد شهرداری هر محل تهیه و با تصویب انجمن شهر و تأیید وزارت کشور قابل اجرا خواهد بود. در هر جا که در قانون تملک زمین‌ها و آئین‌نامه مصوب ۳۹/۸/۱۴ هیات وزیران اسم از سازمان مسکن و وزارت کشاورزی و هیات وزیران برده شده وظایف مزبور را به ترتیب شهرداری، انجمن شهر و وزارت کشور انجام خواهند داد.

«قانون عمران و نوسازی شهری» مصوب ۱۳۴۷/۹/۷

۵۳.۳. مواردی که مداخله را در این چارچوب مجاز می‌شمرد عبارتند از:

(الف) ماده ۱

نوسازی و عمران و اصلاحات اساسی و تامین نیازمندی‌های شهری و احداث و اصلاح و توسعه معابر و ایجاد پارک‌ها و پارکینگ‌ها (توقفگاه‌ها) و میدان‌ها و حفظ و نگهداری پارک‌ها و باغ‌های عمومی موجود و تامین سایر تأسیسات مورد نیاز عمومی و نوسازی محلات و مراقبت در رشد مناسب و موزون شهرها از وظایف اساسی شهرداری‌ها است و شهرداری‌ها در اجرای وظایف مذکور مکلف به تهیه برنامه‌های اساسی و نقشه‌های جامع هستند.

(ب) تبصره ۲ از ماده ۱۰

ساختمان‌های اساسی که به جای ساختمان‌های کهنه و قدیمی نوسازی و تجدید بنا شود به مدت سه سال از تاریخ اتمام بنا، مشخص شده در پروانه ساختمان، از پرداخت عوارض موضوع این قانون معاف خواهد بود.

«شرح وظایف دفتر عمران و توسعه شهری» مصوب آبان ۱۳۸۳ سازمان شهرداری‌ها و دهداری‌های کشور

۵۴. مساعدت و همکاری با شهرداری‌ها در ارائه الگوهای ساماندهی بافت‌های فرسوده و مناطق حاشیه نشینی و ارائه راهکارهای مناسب جهت رفع معضلات حاشیه نشینی در راستای توسعه پایدار شهری با همکاری دستگاه‌های ذیربط.

فصل ۴ - راهکارهای اجرایی

راهکارها

۴. ۱. به منظور تحقق پرداختن به بافت‌های فرسوده اقدامات زیر می‌باید صورت پذیرد:

(الف) تهیه نقشه محدوده بافت‌های فرسوده توسط مراجع ذیربط و تصویب آن در کمیسیون ماده^۵، بر اساس «راهنمای

شناسایی و مداخله در بافت‌های فرسوده» و در چارچوب مستندات قانونی؛

(ب) تعیین ضوابط و معیارهای چگونگی مداخله در بافت و تصویب آن در کمیسیون ماده^۵؛

(ت) ارسال ضوابط فوق به دیرخانه شورایعالی در صورت وجود مغایرت با طرح جامع (به منظور بررسی و تصویب در شورایعالی شهرسازی و معماری ایران)؛

(ث) تهیه سند اجرایی بهسازی، نوسازی و بازسازی بافت‌های فرسوده شهری براساس متن مصوبه و «راهنمای شناسایی و مداخله در بافت‌های فرسوده» با هدف اجرایی شدن همکاری وزارت مسکن و شهرسازی، سازمان میراث فرهنگی و گردشگری، وزارت کشور و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی با محوریت دیرخانه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران و تصویب هیأت وزیران؛

(ج) در موارد ابهام نسبت به این مصوبه، دیرخانه شورایعالی مرجع رفع ابهام و حل اختلاف خواهد بود.

فصل ۵ – جداول کاربردی شناسایی بافت‌های فرسوده

جداول کاربردی

۵. برای آسان‌تر شدن شناسایی بافت‌های فرسوده و تفکیک آنها از یکدیگر جداولی تنظیم شده است که مطالب ارایه شده را به طور فشرده در اختیار قرار می‌دهد. این جداول موارد زیر را شامل می‌شود:
- (الف) جدول عام که به وسیله آن فرسودگی بافت و محدوده آن را می‌توان محرز کرد؛
- (ب) جداول ویژه که امکان شناسایی گونه بافت، گونه مداخله، مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله را به تفکیک میسر می‌کند.

شناسه‌های شناخت بافت‌های فرسوده و محدوده آنها

۶. کلیه موارد درج شده در این جدول الزاماً در تمام بافت‌ها مصدقاق ندارد، بلکه در هر بافت بر حسب گونه (زمان و مکان شکل‌گیری، فرسودگی و ...) تعدادی از آن موارد مشاهده می‌شود، از این‌رو این جدول صورتی کلی دارد (جدول شماره ۲۰.۵).

جدول ۲.۵ - شناسه‌های شناخت بافت‌های فرسوده و محدوده آنها

بافت حاسیه‌ای		بافت شهری		بافت دارای میراث شهری								شناخت
معاصر	معاصر	معاصر				دوره تاریخی		دوره باستانی		دوره		
پهلوی دوم تاکنون	پهلوی دوم تاکنون	جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)	جمهوری دوم (از ۱۳۲۰ تا ۱۳۲۰ ه.ش.)	پهلوی اول (از ۱۳۲۰ تا ۱۳۰۰ ه.ش.)	از اسلام تا سال ۱۲۹۹ ه.ش.	از دوره مادها تا اوخر ساسانیان	قبل از دوره مادها	دوره				
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	ریخت شناسی نیشتر این بافت‌ها دارای شکل اندامواره است	کالبدی
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	ابعاد فیزیکی بیشتر اجزای بافت بهویژه قسمات واقع در خوزه‌های سکونتی، زیستگاه و اینبه آن کوهه مریم (یک با دو طبقه) است	انجام بافت و استحکام مصالح عناصر آن
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	در این محدوده‌ها بافت قائد انسجام بوده و پیشتر بنایی درون آنها قابل مقاومت در برابر زلزله باشد متوسط می‌باشد	انجام بافت و استحکام مصالح عناصر آن
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	در مکان‌های افق، اینه (به صورت اسکان های غیر رسی)، مانند حرمین گل‌ها پس از رود دردها و قنات‌ها قرار گرفته‌اند	انجام بافت و استحکام مصالح عناصر آن
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	در ساخت بنایهای آن از مصالح نازل و کم دوام استفاده شده است	انجام بافت و استحکام مصالح عناصر آن
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	لائق شبکه زیرساختی (به وزن آب و برق) و یا دارای شبکه زیرساختی تارسا و اسیب‌پذیر است	ساختار زیرساخت‌ها
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	دارای شبکه تاکارآمد است	کارآمدی نظام شبکه
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	دارای شبکه اندامواره و تائثیم است	کارآمدی نظام شبکه
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	دارای شبکه با عرض کم و نفوذپذیری بالین است	کارکردی ابعاد
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	کاربری‌ای تاسازگار در بافت سکونتی به طور نسبی بالاست (بوزده صنایع غیرمعماری سازمان حفاظت محیط زیست در گروههای «ب»، «ج»، «د» و «ه»)	کارکردی ابعاد
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	نقدان یا کمبود شدید فضاهای خدماتی مشاهده می‌شود	وضعیت محیط زیست
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	واحدهای تجاری آنها هنروکه و یا در حد بسیار نازل است	وضعیت محیط زیست
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	دارای کیفیت نازل محیطی و پهداشت است	وضعیت محیط زیست
●	●	—	—	●	●	●	●	●	●	●	دچار آسودگی ناشی از نقدان سیستم دفع فاضلاب، آبهای سنتی و جمع اوری زباله است	وضعیت محیط زیست

۱۵- جدول ۲- شناسه‌های شناخت بافت‌های فرسوده و محدوده آنها

بافت شهری		بافت دارای میراث شهری							شناسه
معاصر	معاصر	معاصر		دوره تاریخی		دوره باستانی	دوره		
پهلوی دوم تاکنون	پهلوی دوم تاکنون	جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)	پهلوی دوم (از ۱۳۵۷ تا ۱۳۲۰ ه.ش.)	پهلوی اول (از ۱۳۲۰ تا ۱۳۰۰ ه.ش.)	از اسلام تا سال ۱۲۹۹ ه.ش.	از دوره مادها تا اوخر ساسایان	قبل از دوره مادها		
●	●	—	—	●	●	●	●	فقطات آن قادر خطوط تکنیکی روش می‌باشد	نوع مالکیت
●	●	—	—	●	●	●	●	وارثان متعدد دارد	
●	●	—	—	●	●	●	●	فاقت رسماً مالکیت (سند و بنچاق) است	
●	●	—	—	●	●	●	●	شمار ساکنین غیر بومی (جهانگر و سنتایی) با تهدیستان شهری) نسبت به ساکنان اصلی پیشتر است	
●	●	—	—	●	●	●	●	دارای منزل مکانی و سکونتی پایین است	
●	●	—	—	●	●	●	●	سکونت غیرهمجایز یا نسبت اسپیچگار در آنها بالاست	
●	●	—	—	●	●	●	●	ترکیب جمعیتی آن غیرمتقارن است	
●	●	—	—	●	●	●	●	شروع اعتماد و ناهنجاریهای رفتاری و برهکاری در آنها بالاست	
●	●	—	—	●	●	●	●	ناممی محیطی به ویژه برای کودکان و جوانان و زنان وجود دارد	
●	●	—	—	●	●	●	●	ازدش زمین و مسکن به طور نسبی پایین است	
●	●	—	—	●	●	●	●	نیسبت قدر پیوسته پخشیدن به مسکن از سوی ساکنان ناممکن است	ابعاد اجتماعی
●	●	—	—	●	●	●	●	از سوی سرمایه‌داران، اکنیزه سرمایه‌گذاری وجود ندارد	
●	●	—	—	●	●	●	●	منابع درآمدی ساکنان پیشتر نامعلوم است	
●	●	—	—	●	●	●	●	ساکنان در دهکده‌های پایین در آمدی قرار دارند	
●	●	—	—	●	●	●	●	خدمات شهری ارایه نمی‌شود و با ارایه آن دچار ضعف است	عملکرد مدیریت شهری
●	●	—	—	●	●	●	●	اقدامات عمرانی مؤثر از سوی سازمان‌های مسئول در آنها مشاهده نمی‌شود	
●	●	—	—	●	●	●	●	فاقت فضاهای عمومی و خدماتی (حتی در حد نیقائی محلی) است	
●	●	—	—	●	●	●	●	فاقت ائمه شهری است	

شناسه‌های شناخت گونه بافت‌های فرسوده

۳. موارد درج شده در هریک از جداول این مجموعه ویژه یکی از گونه‌های بافت‌های فرسوده تنظیم شده است.

بافت‌های دارای میراث‌های شهری

۴. این جداول ویژه بافت‌های دارای میراث‌های شهری بوده و شناسه‌های شناخت اینگونه بافت‌ها و چگونگی مداخله در آنها را به تفکیک عوامل مؤثر (گونه مداخله، مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله) در اختیار قرار می‌دهد.

شناسه‌های شناخت بافت‌های دارای میراث شهری

۵. شناسایی بافت‌های دارای میراث‌های شهری به استناد شناسه‌های درج شده در جدول شماره ۵. میسر می‌باشد.

جدول ۵.۵ - شناسه‌های شناخت بافت‌های دارای میراث‌های شهری

دوره شناسه	دوره				
	دوره باستانی	دوره تاریخی	معاصر	دوره نادر	دوره ندارد
از زش فرهنگی	قبل از دوره مادها	از دوره مادها تا اوخر ساسانیان	پهلوی اول (۱۳۰۰-۱۳۲۰ ه.ش)	پهلوی دوم (۱۳۲۰-۱۳۵۷ ه.ش)	جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)
از زش تاریخی	قبل از دوره مادها	از دوره مادها تا اوخر ساسانیان	پهلوی اول (۱۳۰۰-۱۳۲۰ ه.ش)	پهلوی دوم (۱۳۲۰-۱۳۵۷ ه.ش)	جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)
از زش آینی و مذهبی	قبل از دوره مادها	از دوره مادها تا اوخر ساسانیان	پهلوی اول (۱۳۰۰-۱۳۲۰ ه.ش)	پهلوی دوم (۱۳۲۰-۱۳۵۷ ه.ش)	جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)
از زش شهری و معماری	قبل از دوره مادها	از دوره مادها تا اوخر ساسانیان	پهلوی اول (۱۳۰۰-۱۳۲۰ ه.ش)	پهلوی دوم (۱۳۲۰-۱۳۵۷ ه.ش)	جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)
از زش سیاسی و اجتماعی	قبل از دوره مادها	از دوره مادها تا اوخر ساسانیان	مصدق ندارد	مصدق ندارد	جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)
از زش اقتصادی	قبل از دوره مادها	از دوره مادها تا اوخر ساسانیان	مصدق ندارد	مصدق ندارد	جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)
موقعیت استقرار در شهر	محوطه‌های باستانی	محدوده‌های تاریخی	محدوده قانونی شهر	مصدق ندارد	اغلب به ثبت آثار ملی رسیده و یا در لیست بناهای با ارزش قرار دارد
وضعیت حقوقی - ثبتی	تحت عنوان میراث‌های فرهنگی ملی و میراث‌های فرهنگ جهانی	دھنده‌های شهری	دھنده‌های شهری	محوطه‌های باستانی	به ثبت رسیده‌اند و یا در فهرست آثار با ارزش قرار دارند

شناسه‌های شناخت گونه‌های مداخله در بافت‌های دارای میراث‌های شهری

۶.۵. شناسایی گونه‌های مداخله در بافت‌های دارای میراث‌های شهری به استناد شناسه‌های درج شده در جدول شماره ۶.۵ میسر می‌باشد.

جدول ۶.۶ – گونه‌های مداخله در بافت‌های دارای میراث‌های شهری

معاصر			دوره تاریخی		ابعاد مداخله	گونه‌های مداخله
جمهوری اسلامی جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تاکنون)	پهلوی دوم پهلوی دوم (از ۱۳۵۷ تا ۱۳۶۰ ه.ش.)	پهلوی اول پهلوی اول (از ۱۳۲۰ تا ۱۳۴۰ ه.ش.)	از اسلام تا سال از اسلام تا سال ۱۲۹۹ ه.ش.	از دوره مادها تا اوخر ساسانیان		
●	●	●	●	●	حمایت	بهسازی
●	●	●	●	●	نگهداری	
●	●	●	●	●	مراقبت	
●	●	●	●	●	حفظات	
●	●	●	●	●	وحدت‌بخشی	
●	●	●	●	●	احیا	
●	●	●	●	●	تعمیر	
●	●	●	●	●	نوشدن	
●	●	●	●	●	توان‌بخشی	
●	●	●	●	●	تجدد حیات	
—	—	—	—	—	انطباق	نوسازی
—	—	—	—	—	تبديل و دگرگونی	
—	—	—	—	—	تخريب	
—	—	—	—	—	دوباره سازی	
—	—	—	—	—	پاکسازی	بازسازی

شناسه‌های شناخت مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های دارای میراث‌های شهری

۵.۷. شناسایی مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های دارای میراث‌های شهری به استناد شناسه‌های درج شده در

جدول شماره ۷.۵ میسر می باشد.

جدول ۵.۷ - مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های دارای میراث‌های شهری

دوره شناسه	دوره باستانی	دوره تاریخی	معاصر
	قبل از دوره مادها از دوره مادها تا اواخر ساسانیان	از اسلام تا سال هشتمین (هزار و یکم) تا ۱۳۰۰ هجری	پهلوی اول (هزار و یکم) تا ۱۳۲۰ هجری جمهوری اسلامی (از ۱۳۵۷ تا کنون)
سازمان میراث فرهنگی و گردشگری			
مراجع قانونی مداخله			
شهرداری			
قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور			
سازمان میراث فرهنگی و گردشگری			قانون مجازات اسلامی
مشورها و آینینه‌های بین‌المللی تعهد شده توسط سازمان میراث فرهنگی و گردشگری از سال ۱۳۰۱ تا کنون			تعاریف مندرج در مواد ۶ و ۷ اساسنامه شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری مصوب هیأت وزیران
شهرداری			مواد ۱۱۰ و ۱۱۱ قانون شهرداری با اصلاحات و الحالات از مجموعه قوانین و مقررات شهرداری
شهرداری			قانون عمران و نوسازی شهری
شرح وظایف دفتر عمران و توسعه شهری مصوب سازمان شهرداری‌ها و دهداری‌های کشور			

بافت‌های شهری

۸.۵ این جداول ویژه بافت‌های شهری بوده و شناسه‌های شناخت اینگونه بافت‌ها و چگونگی مداخله در آنها را بهتفکیک عوامل مؤثر(گونه مداخله، مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله) در اختیار قرار می‌دهد.

شناسه‌های شناخت بافت‌های شهری

۹. شناسایی بافت شهری به استناد شناسه‌های درج شده در جدول شماره ۹.۵ میسر می‌باشد.

جدول ۹.۵ – شناسه‌های شناخت بافت‌های شهری

شناسه	دوره	معاصر (از پهلوی دوم تاکنون)
گونه ارزش بافت		اغلب دارای ارزش اقتصادی نازل است
موقعیت استقرار در شهر		محرومده قانونی شهر
وضعیت حقوقی - ثبتی	بافت‌های قانونی	دھنکده‌های شهری
بافت‌های غیرقانونی		بعضًا دارای موقعیت‌های نامناسب می‌باشند
		اغلب دارای سند مالکیت می‌باشند
		اغلب دارای موقعیت‌های نامناسب می‌باشند
		اغلب دارای مالکیت عدوانی و تصرفی است

شناسه‌های شناخت گونه‌های مداخله در بافت‌های شهری

۱۰.۵. شناسایی گونه‌های مداخله در بافت‌های شهری به استناد شناسه‌های درج شده در جدول شماره ۱۰.۵ میسر می‌باشد.

جدول ۱۰.۵ – گونه‌های مداخله در بافت‌های شهری

معاصر		ابعاد مداخله	گونه‌های مداخله
پهلوی دوم تا کنون	پهلوی اول (از ۱۳۰۰ تا ۱۳۲۰ ه.ش)		
—	—	حمایت	بهسازی
—	—	تکه‌داری	
—	—	مراقبت	
—	—	حفاظت	
—	—	وحدت پخشی	
—	—	احیا	
●	●	تعمیر	
●	●	نوشدن	
●	●	توان پخشی	
●	●	تجدد حیات	
●	●	انطیاق	نوسازی
●	●	تبديل و دگرگونی	
●	●	تخرب	
●	●	دوباره سازی	
●	●	پاکسازی	بازسازی

شناسه‌های شناخت مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله

۱۱.۵. شناسایی مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های شهری به استناد شناسه‌های درج شده در جدول شماره ۱۱.۵ میسر می‌باشد.

جدول ۱۱.۵ - مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های شهری

معاصر (از پهلوی دوم تاکنون)	دوره شناخت
شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری	مراجع قانونی مداخله
شهرداری	شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری
تعاریف مندرج در مواد ۶ و ۷ اساسنامه شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری مصوب هیأت وزیران	شهرداری
مواد ۱۱۰ و ۱۱۱ قانون شهرداری با اصلاحات و الحالات از مجموعه قوانین و مقررات شهرداری	شهرداری
قانون عمران و نوسازی شهری	شهرداری
شرح وظایف دفتر عمران و توسعه شهری مصوب سازمان شهرداری‌ها و دهداری‌های کشور	شهرداری

بافت‌های حاشیه‌ای

۱۲.۰ این جداول ویژه بافت‌های حاشیه‌ای بوده و شناسه‌های شناخت اینگونه بافت‌ها و چگونگی مداخله در آنها را به تفکیک عوامل مؤثر (گونه مداخله، مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله) در اختیار قرار می‌دهد.

شناسه‌های شناخت گونه بافت

۱۳.۰ شناسایی بافت حاشیه‌ای به استناد شناسه‌های درج شده در جدول شماره ۱۳.۵ میسر می‌باشد.

جدول ۱۳.۵ - شناسه‌های شناخت بافت‌های حاشیه‌ای

شناسه	دوره	معاصر (از پهلوی دوم تاکنون)
گونه ارزش بافت		ارزش اقتصادی نازل دارد
موقعیت استقرار در شهر		حاشیه شهر
وضعیت حقوقی - ثبتی		خارج از محدوده قانونی شهر قرار دارند
		وضعیت مالکیت مخدوش است

شناسه‌های شناخت گونه مداخله در بافت‌های حاشیه‌ای

۱۴. شناسایی گونه مداخله در بافت‌های حاشیه‌ای به استناد شناسه‌های درج شده در جدول شماره ۱۴.۵ میسر می‌باشد.

جدول ۱۴.۵ - گونه‌های مداخله در بافت‌های حاشیه‌ای

پہلوی دوم تا کنون	ابعاد مداخله	گونه‌های مداخله
—	حمایت	بهسازی
—	نگهداری	
—	مراقبت	
—	حفظاًت	
—	وحدت‌بخشی	
—	احیا	
●	تعمیر	
●	نوشدن	نوسازی
●	توان‌بخشی	
●	تجدید حیات	
●	انطباق	
●	تبديل و دگرگوئی	
●	تخريب	بازسازی
●	دوباره سازی	
●	پاکسازی	

شناسه‌های شناخت مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله

- ۱۵.۰. شناسایی مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های حاشیه‌ای به استناد شناسه‌های درج شده در جدول شماره ۱۵.۰ میسر می‌باشد.

جدول ۱۵ - مراجع قانونی و مستندات قانونی مداخله در بافت‌های حاشیه‌ای	
شناسه	دوره
معاصر (از پهلوی دوم تاکنون)	مراجع قانونی مداخله
شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری	شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری
شهرداری	شهرداری
تعاریف مندرج در مواد ۶ و ۷ اساسنامه شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری مصوب هیأت وزیران	شهرداری
مواد ۱۱۰ و ۱۱۱ قانون شهرداری با اصلاحات و الحالات از مجموعه قوانین و مقررات شهرداری	شهرداری
قانون عمران و نوسازی شهری	شهرداری
شرح وظایف دفتر عمران و توسعه شهری مصوب سازمان شهرداری‌ها و دهداری‌های کشور	شهرداری

فصل ٦ - پیوست

قوانين مناسب به زمان و مکان

۶.۱. قانون برنامه توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، قانون بودجه دارای محدودیت زمانی (میان‌مدت و کوتاه‌مدت) و مصوبات شورای شهرها و موارد مشابه، دارای محدودیت مکانی می‌باشند، از این‌رو سازمان مشمول و سایر دست‌اندرکاران در زمان بهره‌گیری از این مستندات قانونی می‌باید به محدودیت‌های ناشی از آن توجه کرده و در صورت لزوم نسبت به بازنگری و یا روزآمد کردن آنها اقدام نمایند. حال با توجه به اهمیت برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران که چه از نظر دوره زمانی و چه از نظر محتوی با سند حاضر انطباق دارد، در اینجا بدان پرداخته می‌شود.

«برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران»

(الف) به استناد مفاد ماده ۳۰ قانون برنامه چهارم و به منظور احیای بافت‌های فرسوده شهری، ترغیب و تشویق بخش‌های خصوصی و تعاوی به احداث واحدهای مسکونی بادوام، ارزان قیمت و مقاوم در برابر زلزله و تأمین مسکن خانواده‌های کم درآمد، دولت موظف است اقدام زیر را انجام دهد:

(۱) مورد ۵ از بند الف

«احیای بافت‌های فرسوده و نامناسب شهری و ممانعت از گسترش محدوده شهرها بر اساس طرح جامع

شهری و ساماندهی بافت‌های حاشیه‌ای در شهرهای کشور با رویکرد توانمندسازی ساکنین این بافت‌ها).»

(۲) مورد ۶ از بند ب

«دولت مکلف است بازسازی و نوسازی بافت‌های قدیمی شهرها و روستاهای مقاوم‌سازی ابینه موجود در مقابل زلزله را با استفاده از منابع داخلی و خارجی مذکور در بند (ب) ماده (۳۱) این قانون آغاز و ترتیباتی اتخاذ نماید که حداقل ظرف ده سال عملیات اجرایی مربوط به این امر در کل کشور خاتمه یابد.»

(۳) بند ه

«به وزارت مسکن و شهرسازی اجازه داده می‌شود به منظور اجرای قانون استیجار و اگذاری عمومی مالکانه و اجرای سایر طرح‌های عمرانی املاک مناسب مورد نیاز را در بافت‌های فرسوده و نامناسب شهری به قیمت کارشناسی روز خریداری نماید.»

(ب) ماده ۱۱۵ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران:
«مواد (۵۶۱) و (۶۶۱) (قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ و اصلاحیه‌های آن» برای دوره برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۸۴-۱۳۸۸) تنفیذ می‌گردد.

۶. از آنجا که برخی از بندهای سند برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به سند برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ارجاع داده شده است از این‌رو بندهای مورد ارجاع در این سند در زیر آورده شده است.

«برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران»

(الف) ماده ۱۶۶ قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، بندهای «ب» و «ج» و آیین نامه اجرایی بند «ج» مصوب هیأت وزیران در تاریخ ۱۳۸۰/۳/۹ (۹ ماده) :

(۱) بند (ب)

در شهرهای دارای بافت تاریخی ارزشمند که حدود آن طبق ماده (۳) قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور مصوب ۱۳۶۷/۲/۱، اعلام شده و یا می‌شود تشکیلات شهرداریها مورد تجدید نظر قرار

می‌گیرد و به منظور انجام امور مربوط به حفاظت از بافت تاریخی این گونه شهرها، سازوکار مدیریتی مناسب در شهرداریهای مذکور ایجاد می‌گردد.

(۲) بند (ج)

شوراهای شهر در صدی از درآمد شهرداری هر شهر را مناسب با نیاز بافت‌های آن شهر در اختیار مدیریت ذیربسط در شهرداری قرار می‌دهند تا با نظارت بر واحدهای سازمان میراث فرهنگی کشور در جهت مرمت بناء، مجموعه‌ها و بافت‌های تاریخی همان محل به مصرف برسد.

(ب) «آیین نامه اجرایی بند (ج) ماده (۶۶۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران»، مصوب هیات وزیران به شماره ۱۳۸۰/۳/۱۶ ه ۲۳۸۳۴/ت مورخ :

ماده ۱

وزارت کشور موظف است حداقل تا پایان سال دوم برنامه توسعه، در تمام شهرهای دارای بافت تاریخی ارزشمند که محدوده آنها و ضوابط حفاظتی و کاربری آنها به موجب ماده (۲) این آیین نامه توسط سازمان میراث فرهنگی کشور تعیین و اعلام شده یا می‌شود، با توجه به وسعت و ویژگی‌های بافت و همچنین تعداد و تنوع بناء، محوطه‌ها و مجموعه‌های تاریخی - فرهنگی و عرصه آنها واقع در محدوده قانونی شهر، ساختار مدیریتی مناسب در ستاد مدیریت مناطق شهری با هماهنگی سازمان میراث فرهنگی کشور ایجاد نماید.

تبصره ۱

شرح وظایف، اختیارات، مسؤولیتها، امکانات و نیروی انسانی لازم برای اجرای مفاد این آیین نامه، در ساختار تشکیلاتی واحدهای سازمانی یاد شده، توسط وزارت کشور پیش‌بینی و تعیین خواهد شد؛

تبصره ۲

اجرای وظایف مندرج در این آیین نامه تا تشکیل و فعالیت واحدهای سازمانی موضوع این ماده، بر عهده شهرداران شهرهای موضوع این آیین نامه می‌باشد.

۲۵ ماده

واحدهای سازمانی موضوع ماده (۱) این آیین نامه، اقدامات زیر را در سطوح شهر انجام خواهند داد:

بند ۱

برنامه‌ریزی، تهیه و اجرای طرح‌ها و انجام اقدامات لازم به منظور تحقق ضوابط حفاظتی اعلام شده توسط سازمان میراث فرهنگی کشور در مورد بنها، مجموعه‌ها، محوطه‌ها و بافت‌های تاریخی؛

بند ۲

برنامه‌ریزی و انجام اقدامات لازم به منظور حمایت و مساعدت فنی، کارشناسی، مالی و اجرایی نسبت به مالکان و متصرفان قانونی آثار ارزشمند تاریخی، فرهنگی، بازشناسی، حفاظت و احیای اماكن و بافت‌های تاریخی از قبیل ساماندهی معابر و فضاهای عمومی همچوار، اولویت در ارایه خدمات شهری و ایجاد تناسب در روش‌های ارایه آن با ویژگی‌های بافت با محوطه تاریخی، اقدامات لازم برای مقابله با سوانح طبیعی و آتش‌سوزی، جمع‌آوری و دفع آبهای سطحی و اقدامات فنی لازم برای عبور تاسیسات شهری از قبیل آب، برق، تلفن، گاز و فاضلاب با رعایت اولویت فضاهای فرهنگی - تاریخی عمومی بویژه بقاع متبرک، آرامگاه مشاهیر، مساجد، حسینیه‌ها، تکایا، بازارها و گورستان‌های تاریخی.

بند ۳

برنامه‌ریزی و انجام اقدامات لازم برای ساماندهی و معرفی محوطه‌ها و په‌های تاریخی واقع در محدوده شهر از قبیل تامین تاسیسات خدمات عمومی، نظافت، تامین روشنایی و محوطه سازی آنها براساس طرح و برنامه مصوب و با نظارت سازمان میراث فرهنگی کشور همچنین اطلاع‌رسانی و نصب تابلوهای راهنمای شهری مرتبط با آثار تاریخی؛

بند ۵

انجام اقدامات برای آثار تاریخی - فرهنگی موجود در شهر اعم از بنها، مجموعه‌ها، محوطه‌ها و بافت‌های تاریخی از جمله عناصر پایدار شهری که به مثابه سرمایه‌های اصلی شهر تلقی شده و در طرح‌های توسعه شهری اعم از جامع و تفصیلی و سایر طراحی‌های شهری با توجه به ضوابط سازمان میراث فرهنگی کشور

مورد حفاظت کالبدی قرار گرفته و شرایط لازم برای تاثیرگذاری آنها در سایر عناصر شهری فراهم آید و از آنها به عنوان عناصر حیات بخش شهری در طراحی‌های شهری استفاده گردد.

بند ۶

صدور هرگونه پروانه ساختمانی و انجام عملیات عمرانی در عرصه و حریم بافت‌ها، بناها و محوطه‌های تاریخی براساس ضوابط حفاظتی اعلام شده از سوی سازمان میراث فرهنگی کشور خواهد بود. شهرداری‌ها از هرگونه تخریب، تجاوز به حریم، مرمت، تعمیر و تغییر کاربری مغایر با ضوابط حفاظتی اعلام شده جلوگیری خواهند کرد.

بند ۸

تهیه و اجرای طرح‌های مرمت و احیای بناهای تاریخی، ابینه و مجموعه‌ها با همکاری و نظارت سازمان میراث فرهنگی و اقدامات لازم جهت تصویب آن توسط سازمان مذکور.

ماده ۷

تمام دستگاه‌ها، سازمان‌ها و نهادهای دولتی کشور، ایجاد تاسیسات زیربنایی مانند راه‌های دسترسی، تامین آب، برق، گاز و تلفن و دفع فاضلاب اماکن تاریخی- فرهنگی کشور را که توسط سازمان میراث فرهنگی کشور به عنوان موضوع همکاری‌های مشترک بین‌المللی تعیین می‌گردد، در اولویت اجرایی خود قرار خواهند داد و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور اعتبار موردنیاز آنها را تامین خواهد کرد.

ماده ۸

اجرای مفاد این آیین نامه مانع وظایف قانونی شرکت عمران و بهسازی شهری وابسته به وزارت مسکن و شهرسازی نخواهد شد.

واژه‌نامه

بهسازی
Restoration احیا
Repair تعمیر
Conservation حفاظت
Protection حمایت
Preservation مراقبت
Maintenance نگهداری
Consolidation وحدت‌بخشی
نوسازی
Adaptation انطباق
Conversion تبدیل و دگرگونی
Revitalization تجدید حیات
Rehabilitation توان‌بخشی
Renewal نوشندن
بازسازی
Clearance پاکسازی
Demolition تخریب
Rebuilding دوباره‌سازی

منابع

- آثین نامه حفاظت از آثار میراث فرهنگی کشور، مصوب شورای امنیت کشور در تاریخ ۱۳۸۱/۳/۲۸.
- اساسنامه اصلاحی سازمان شهرداری‌های کشور، تهیه شده توسط وزارت کشور.
- اساسنامه شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران، مصوب هیات وزیران در تاریخ ۱۳۸۳/۴/۲۷.
- حبیبی، سید محسن؛ مقصودی، ملیحه. مرمت شهری (تعاریف نظریه‌ها، تجارب، منشورها و قطعه‌نامه‌های جهانی، روش‌ها و اقدامات شهری). تهران: انتشارات دانشگاه تهران، چاپ اول، ۱۳۸۱.
- سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور. معاونت امور اداری، مالی و منابع انسانی. قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۸۴-۱۳۸۸ - مصوب ۱۳۸۳/۶/۱۱ مجلس شورای اسلامی. تهران: سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، مرکز مدارک علمی، موزه و انتشارات، چاپ اول، ۱۳۸۳.
- سازمان برنامه و بودجه. مرکز مدارک اقتصادی- اجتماعی. قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ۱۳۷۹-۱۳۸۳. تهران: سازمان برنامه و بودجه. مرکز مدارک اقتصادی و انتشارات، چاپ دوم، ۱۳۷۹.
- سند توافقنامه سازی و ساماندهی سکونتگاه‌های غیر رسمی (مصطفوی هیات وزیران- بهمن ۱۳۸۲). تهران: وزارت مسکن و شهرسازی. سازمان عمران و بهسازی شهری. دبیرخانه ستاد ملی توافقنامه سازی سکونتگاه‌های غیر رسمی، پاییز ۱۳۸۳.
- سید صدر، سید ابوالقاسم. مجموعه کامل حقوق شهرسازی و معماری. تهران: انتشارات سکه و خیام، چاپ اول ۱۳۷۸.

- صفامنش، کامران؛ منادیزاده، بهروز. مبانی ارزش‌گذاری بناها و مجموعه‌های قدیمی، در فصلنامه هفت شهر ۱۳۸۲.
- صمدی، یونس. میراث فرهنگی در حقوق، ج. ۱ و ج. ۲. تهران: اداره کل آموزش، انتشارات و تولیدات فرهنگی کشور، سازمان میراث فرهنگی، چاپ اول، بهار ۱۳۸۲.
- صمدی رندی، یونس. مجموعه قوانین، مقررات، آئین‌نامه‌ها، بخشنامه‌ها و معاهدات میراث فرهنگی کشور. تهران: سازمان میراث فرهنگی کشور (پژوهشگاه)، چاپ سوم، ۱۳۷۶.
- فیلدن، برnard؛ یوکیلو، یوکا. ارزش‌گذاری به منظور حفاظت. ترجمه بهرام معلمی. تهران: فصلنامه هفت شهر، شماره ۱۲ و ۱۳، سال چهارم، تابستان و پاییز ۱۳۸۲.
- قربانی، فرج‌الله. مجموعه کامل قوانین و مقررات شهرداری و خدمات عمومی، تهران: انتشارات فردوسی، چاپ هفتم، ۱۳۷۸.
- منصور، جهانگیر. مجموعه قوانین و مقررات مربوط به شهر و شهرداری. تهران: انتشارات دیدار، چاپ ششم، ۱۳۸۴.